



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Resolución

Número:

Referencia: EX-2018-16855377-APN-DGDYD#JGM. RESOL JGM: RECHAZO SOLICITUD ATE

VISTO el EX-2018-16855377-APN-DGDYD#JGM, la Ley de Ministerios N° 22.520 (texto ordenado por Decreto N° 438 del 12 de marzo de 1992) y sus modificatorias y complementarias, las Leyes Nros. 25.326 y 27.275, y sus modificatorias, y el Decreto N° 206 del 27 de marzo de 2017, y

CONSIDERANDO:

Que por las actuaciones citadas tramita una solicitud de información pública interpuesta por la ASOCIACION DE TRABAJADORES DEL ESTADO (ATE) ante la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS.

Que conforme lo establece su artículo 1°, la Ley N° 27.275 tiene por objeto garantizar el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información pública, promover la participación ciudadana y la transparencia de la gestión pública.

Que por el artículo 19 de la referida ley se creó la AGENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, como ente autárquico con autonomía funcional en el ámbito de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, con el objeto de velar por el cumplimiento de los principios y procedimientos establecidos en la Ley N° 27.275, garantizar el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información pública, promover medidas de transparencia activa y actuar como Autoridad de Aplicación de la Ley de Protección de Datos Personales N° 25.326.

Que en virtud de los principios que gobiernan la materia, es dable recordar que, en concordancia con la forma republicana de gobierno, rige el principio de publicidad de los actos de gobierno y en este sentido aplica la presunción de publicidad de la información en poder de los organismos públicos.

Que, no obstante, la ley prevé un sistema de excepciones al acceso a información pública en manos de los sujetos obligados, siendo estas “(...) *legítimas y estrictamente necesarias en una sociedad democrática, basándose en los estándares y jurisprudencia del sistema interamericano...*” (Ley Modelo Interamericana sobre Acceso a la Información Pública AG/RES. 2607 (XL-O/10).

Que de acuerdo al artículo 5° de la citada ley, ante una solicitud de información pública, el sujeto obligado puede entregar la información en el estado en el que se encuentra al momento de la solicitud, “...no

estando obligado el sujeto requerido a procesarla o clasificarla”.

Que a su vez, estas limitaciones al acceso deben ser interpretadas de manera restrictiva y, en caso de que proceda una negativa a brindar información, la misma debe ser fundada, debiendo el organismo demostrar la validez de cualquier restricción.

Que, en igual sentido, un documento puede contener información que esté parcialmente alcanzada por el régimen de excepciones, lo que no implica *per se* que deba rechazarse el acceso a la información de la totalidad del documento. En estos casos debe evaluarse la posibilidad de entregar la información de manera parcial, disociando aquellos datos o información que se encuentre alcanzada por una excepción legal, y fundando en derecho tal excepcionalidad. Asimismo, y al momento de negar información, el sujeto obligado deberá tener en miras la limitación para aquellos casos en los que el interés protegido sea mayor al interés público de obtener la información (artículo 1º, Ley N° 27.275).

Que, entonces, el sujeto obligado puede negar de manera fundada una solicitud de información en aquellos casos en que esté incluida en alguna de las excepciones.

Que la ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DEL ESTADO presentó una solicitud de acceso a la información pública ante la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, donde solicitó: 1) nómina de afiliados/as a Unión Personal Civil de la Nación (UPCN), 2) nómina de delegados/as de UPCN con mandato vigente, vigencia del mandato y ámbito de representación, y 3) cantidad de trabajadores (Planta permanente, contratados por el artículo 9º de la Ley N° 25.164 y contratados bajo locación de servicios); todos pertenecientes a la órbita de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Que remitidas las actuaciones a la DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACION DE RECURSOS HUMANOS de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, ésta informó que existían 1281 agentes en el ámbito de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, 413 agentes de Planta Permanente, 812 agentes contratados por el artículo 9º Ley N° 25.164 y 56 agentes contratados bajo el Decreto N° 1109/2017 (ME-2018-20300202-APN-DGARRHH#JGM).

Que en su intervención, la DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS de esta Jurisdicción manifestó mediante Dictamen IF-2018-21797098-APN-DGAJ#JGM, que en virtud de lo dispuesto por el artículo 8, inciso i) de la Ley N° 27.275 y su Decreto Reglamentario N° 206 del 27 de marzo de 2017, no resulta posible otorgar respuesta favorable acabada a la petición de la presentante, toda vez que configuraría el carácter de “dato personal” e “información sensible”, conforme lo estipulado por el artículo 2º de la Ley N° 26.326.

Que mediante NO-2018-26607147-APN-COORDAL#JGM la Coordinación de Asuntos Legales de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS respondió la solicitud en cuestión, remitiendo a la interesada la planilla con la nómina de personal de la jurisdicción al mes de mayo de 2018, efectuada por la DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS, y aclarando que respecto del resto de la información solicitada, las actuaciones serían remitidas a la AGENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, para su oportuna intervención.

Que a continuación tomó intervención la DIRECCIÓN NACIONAL DE PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES dependiente de la AGENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, en su carácter de autoridad de aplicación de las leyes involucradas, sosteniendo que la información solicitada contiene datos personales y reviste el carácter de sensible, por tanto, su cesión se encontraría sujeta a la condición de que fuera autorizada por ley y persiguiera un interés general, o los datos fueran disociados.

Que de este modo concluyó que, en la medida que no se cumplió con ninguna de estas condiciones, la cesión de los datos y acceso a ellos sería incompatible con la Ley N° 25.326.

Que seguidamente, la DIRECCIÓN NACIONAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA de la AGENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA señaló que la información sobre afiliación

sindical de empleados públicos constituye un dato personal de carácter sensible y en consecuencia un límite al acceso a la información pública, salvo que exista consentimiento expreso de divulgación por parte del titular del dato.

Que finalmente el Director de la de la AGENCIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, mediante IF-2018-27781681-APN-AAIP del 11 de junio de 2018, ampliando los anteriores informes, concluyó que tanto la Dirección Nacional de Protección de Datos Personales como la Dirección Nacional de Acceso a la Información Pública han coincidido en que la información solicitada, referida a la afiliación sindical es información vinculada a datos personales de carácter sensible y por lo tanto debe ser protegida. Sin embargo, se podría entregar aplicando mecanismos de disociación, testando aquella información que no se considera información pública.

Que atento a lo señalado corresponde rechazar la solicitud interpuesta por la ASOCIACION DE TRABAJADORES DEL ESTADO (ATE), con relación a la información requerida en los puntos 1) y 2) de su presentación, en virtud de los motivos expuestos precedentemente.

Que ha tomado intervención el servicio jurídico competente.

Que la presente se dicta en uso de las facultades conferidas por el artículo 8° del Decreto 977 del 6 de julio de 1995 y el artículo 13 de la Ley N° 27.275.

Por ello,

EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- Rechazase la solicitud de acceso a la información pública interpuesta por la ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DEL ESTADO (ATE), con fecha 17 de abril de 2018, con relación a lo requerido en los puntos 1) y 2) de su presentación.

ARTÍCULO 2°.- Comuníquese y, oportunamente, archívese.