



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

Resolución

Número:

Referencia: EX-2017-32685294-APN-DDYME#JGM - RESOL JGM BELLO PARLASUR

VISTO el Expediente N° EX-2017-32685294-APN-DDYME#JGM del Registro de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS y las Leyes Nros. 23.981, 24.560 y 27.120, y

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 12 de diciembre de 2017, el señor D. Cristian BELLO (D.N.I. N° 29.300.069) remitió la Carta Documento N° CD 869462548 dirigida a esta Jefatura de Gabinete - incorporada como IF-2017-32686758-APN-DDYME#JGM- en la cual, invocando la calidad de Parlamentario de MERCOSUR, intima al pago de dieta, viáticos y demás conceptos relativos al ejercicio de dicho cargo, invocando las Leyes Nros. 27.120, 27.198 y el Decreto N° 151 del 17 de diciembre del 2015, haciendo expresa reserva de accionar judicialmente en caso de negativa.

Que según se desprende de la Ley N° 27.120, la misma regula aquellas materias que no hubieran sido reguladas en el Protocolo Constitutivo del Parlamento del PARLASUR ni hubieran sido materia de regulación por los organismos competentes del MERCOSUR (artículo 16°).

Que por la Ley N° 23.981 la REPÚBLICA ARGENTINA aprobó el TRATADO PARA LA CONSTITUCIÓN DE UN MERCADO COMÚN ENTRE la REPÚBLICA ARGENTINA, la REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL, la REPÚBLICA DEL PARAGUAY y la REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY, suscripto en la Ciudad de Asunción (REPÚBLICA DEL PARAGUAY) el 26 de marzo de 1991, que consta de VEINTICUATRO (24) artículos y CINCO (5) Anexos.

Que el artículo 10 de dicho tratado prevé que “El Consejo es el órgano superior del Mercado Común, correspondiéndole la conducción política del mismo y la toma de decisiones para asegurar el cumplimiento de los objetivos y plazos establecidos para la constitución definitiva del Mercado Común”.

Que, asimismo, por la Ley N° 24.560 se aprobó el “Protocolo Adicional al Tratado de Asunción sobre la Estructura Institucional del Mercosur” -Protocolo de Ouro Preto-, suscripto entre las mismas partes en Ouro Preto, REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL, el 17 de diciembre de 1994, que consta de CINCUENTA Y TRES (53) artículos y UN (1) Anexo.

Que este Protocolo Adicional, en su artículo 32, regula las funciones de la Secretaría Administrativa del

Mercosur, previéndose en el inciso III que le corresponde: “Organizar los aspectos logísticos de las reuniones del Consejo del Mercado Común, del Grupo Mercado Común y de la Comisión de Comercio del Mercosur y, dentro de sus posibilidades, de los demás órganos del Mercosur, cuando las mismas se celebren en su sede permanente. En lo que se refiere a las reuniones realizadas fuera de su sede permanente, la Secretaría Administrativa del Mercosur proporcionará apoyo al Estado en el que se realice la reunión”.

Que el artículo 45 del mismo cuerpo normativo establece que “La Secretaría Administrativa del Mercosur contará con un presupuesto para atender sus gastos de funcionamiento y aquellos que disponga el Grupo Mercado Común. Tal presupuesto será financiado, en partes iguales, por contribuciones de los Estados Partes”.

Que por otra parte, el Protocolo Constitutivo del Parlamento del Mercosur aprobado por la Ley N° 26.146, prevé en su artículo 20 lo siguiente: “1. El Parlamento elaborará y aprobará su presupuesto, el que será solventado con aportes de los Estados Partes, en función del Producto Bruto Interno y del Presupuesto nacional de cada Estado Parte. 2. Los criterios de contribución de los aportes mencionados en el inciso anterior, serán establecidos por Decisión del Consejo del Mercado Común, tomando en cuenta la propuesta del Parlamento”.

Que la precitada norma, en su artículo 11 detalla como requisitos e incompatibilidades: “1. Los candidatos a Parlamentarios deberán cumplir con los requisitos exigibles para ser diputado nacional, según el derecho del Estado Parte respectivo. 2. El ejercicio del cargo de parlamentario es incompatible con el desempeño de un mandato o cargo legislativo ejecutivo en los Estados Partes, así como con el desempeño de cargos en los demás órganos del MERCOSUR. 3. Serán aplicables, asimismo, las demás incompatibilidades para ser legislador, establecidas en la legislación nacional del Estado Parte correspondiente”.

Que de lo expuesto se concluye que la financiación de las actividades de los órganos del MERCOSUR tiene un régimen específico, al que los Estados Parte contribuyen de acuerdo a las cuotas y mecanismos que en cada caso se establece.

Que con relación a un planteo similar se expidió el Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional Federal N° 1 – Secretaría Electoral, en los autos “Karlen, Alejandro Hernán s/ Amparo” (Expediente 1566/2016), en donde se resolvió: “Habiendo analizado lo actuado, no cabe más que concluir que no corresponde al Estado Argentino hacerse cargo del pago de las dietas de los Parlamentarios del Parlasur, en virtud de que la ley 27.120, la que sería aplicable sólo en el caso de que no hubiera legislación propia, situación que no se verifica como se ha dicho a lo largo del presente, resultando de aplicación la legislación propia del órgano Parlasur, razón por la que habré de rechazar la pretensión esgrimida por la actora”.

Que, al resolver la apelación en el caso mencionado, la CÁMARA NACIONAL ELECTORAL confirmó el rechazo del amparo con la salvedad de poner de relieve las obligaciones del Estado Nacional para con el MERCOSUR, en la medida que el PARLASUR elabore y apruebe su presupuesto (considerando 13°) y la necesidad de que el CONGRESO NACIONAL tome en cuenta dichas obligaciones -en el marco propio del debate parlamentario- para incorporar en el Presupuesto Nacional 2017 las partidas que permitan hacer frente a tales obligaciones (considerando 14°).

Que, en la misma línea, se manifestó el Juzgado Nacional en lo Contencioso Administrativo N° 3 en autos “Gil Lozano, Claudia Fernanda c/ E.N. S/ amparo Ley 16.986”, decidiendo lo siguiente: “Que, en los términos en que la controversia ha quedado planteada, lo cierto es que, frente a lo establecido en el art. 20 de la ley 26.146, mediante la que se aprobó el Protocolo Constitutivo del Parlamento del Mercosur, dotándolo en función de ese artículo de presupuesto, no encuentro justificada la existencia de una omisión arbitraria del Estado nacional con respecto al pago de las remuneraciones y el reembolso de gastos de la accionante”.

Que los precitados acuerdos interestaduales no asignan a los Estados Miembro facultades para determinar los niveles retributivos de los Parlamentarios del MERCOSUR, aunque hubieran sido elegidos en su

territorio, ni precisan que los importes que se pudieran abonara a dichos parlamentarios resulten susceptibles de ser deducidos de las cuotas fijadas como aporte del Estado por acuerdo con sus pares.

Que tampoco surge de ninguno de los instrumentos citados que los parlamentarios del MERCOSUR tengan facultades de requerir a los países miembro ningún tipo de contribuciones para sustentar las actividades oficiales del MERCOSUR o de sus órganos, debiendo respetarse la autonomía presupuestaria de los órganos del MERCOSUR y la forma de contribuir a los mismos que han pactado los Estados miembro.

Que, en consecuencia, corresponde desestimar el pedido formulado por el señor D. Cristian BELLO, dado que no corresponde abonar suma alguna a simple requerimiento de los parlamentarios del PARLASUR en materia de dieta o viáticos, en tanto la forma de contribuir a los gastos del PARLASUR tiene un régimen especial que debe ser respetado, tal como se desprende de lo dispuesto en la normativa antes citada.

Que mediante el dictamen IF-2018-05481609-APN-DGAJ#JGM, ha tomado intervención la DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS de la SUBSECRETARÍA DE COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS.

Que la presente medida se dicta en ejercicio de las atribuciones conferidas por los artículos 30 de la Ley N° 19.549 y 8° del Decreto N° 977 del 6 de julio de 1995 y sus modificatorios.

Por ello,

EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS

RESUELVE:

ARTÍCULO 1.- Recházase el pedido formulado por el señor D. Cristian BELLO (D.N.I. N°29.300.069) relacionado con el pago de dieta, viáticos y demás conceptos derivados de su condición de Parlamentario del PARLASUR, por las razones expuestas en los Considerandos de la presente resolución.

ARTÍCULO 2.- Hágase saber que lo resuelto agota la instancia administrativa en los términos del artículo 31 de la Ley N° 19.549.

ARTÍCULO 3.- Regístrese, comuníquese y archívese.