



Unidad de  
Auditoría  
Interna

Emergencia en Ruta Nacional  
N° 12, tramo Zárate – Ceibas

Informe Definitivo N° 06/16

PLAN 2016

**Índice de Contenidos**

<b>INFORME EJECUTIVO</b>	<b>3</b>
<b>INFORME ANALITICO</b>	<b>4</b>
<b>OBJETO</b>	<b>4</b>
<b>ALCANCE</b>	<b>4</b>
<b>TAREA REALIZADA</b>	<b>4</b>
1) Vehículos en las banquetas	4
2) Viviendas precarias próximas a la calzada	6
3) Ganado y animales domésticos en las banquetas	8
4) Fauna silvestre en cercanías de la ruta	11
5) Atropellamiento de animales y riesgo vial	11
6) Puentes y alcantarillas colmatadas	14
7) Ausencia de fuerzas policiales y viales en la zona	15
8) Otras consideraciones	17
<b>CONCLUSIÓN GENERAL</b>	<b>18</b>



## INFORME EJECUTIVO

El presente Informe tiene por objeto exponer la situación desde los puntos de vista de la seguridad vial y ambiental en el tramo Zárate (Buenos Aires) – Ceibas (Entre Ríos) de la Ruta Nacional N° 12, el cual se encuentra alcanzado por las inundaciones que afectan al Litoral argentino.

Las tareas de campo se realizaron el día 21 de abril de 2016 y alcanzaron al tramo Zárate – Ceibas de la Autovía de la Ruta Nacional N° 12. El análisis abarcó distintos aspectos, considerando fundamentalmente cuestiones relativas a la seguridad vial y ambientales, así como la afectación de los puentes y alcantarillas.

A lo largo de todo el tramo relevado se advirtió la presencia de una gran masa de agua bordeando los taludes de la calzada, como consecuencia de las inundaciones que afectan a la zona. Los principales aspectos que surgen de la labor realizada son:

- Vehículos en las banquinas;
- Viviendas precarias en las banquinas, próximas a las calzadas;
- Ganado y animales domésticos en las banquinas;
- Fauna silvestre en cercanías de la ruta;
- Atropellamiento de animales y riesgo vial;
- Puentes y alcantarillas colmatadas;
- Ausencia de fuerzas policiales y viales en la zona.

### CONCLUSIÓN GENERAL

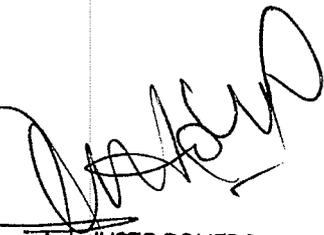
Del análisis realizado sobre la Ruta Nacional N° 12 entre las localidades de Zárate y Ceibas, surgió que el sector más crítico se presenta entre el acceso a Ibicuy y Ceibas (de 45 Kms. de longitud), en la provincia de Entre Ríos. Asimismo, de acuerdo con lo manifestado por agentes de la Agencia Nacional de Seguridad Vial (ANSV), resulta igualmente crítico el tramo Ceibas – Gualleaguay (de 70 Kms. de extensión).

Se advirtieron distintos aspectos relativos a la seguridad vial y al medioambiente, que hacen imperiosa la adopción de cursos de acción para el control, la protección y el resguardo de las vidas de las personas y los animales.

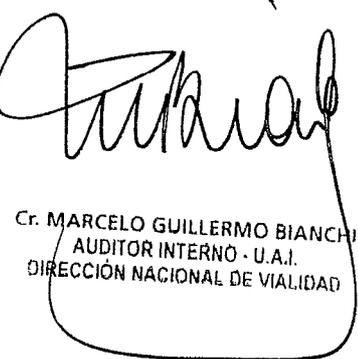
Buenos Aires, 25 de abril de 2016.



Mpa. VALERIA C. GOLDMAN-VANCELLI  
Auditora Área Operativa - UAI  
Dirección Nacional de Vialidad



Ing. JUSTO ROMERO  
Coordinador Área Operativa - UAI  
Dirección Nacional de Vialidad



Cr. MARCELO GUILLERMO BIANCHI  
AUDITOR INTERNO - U.A.I.  
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD

## INFORME ANALITICO

### OBJETO

El presente Informe tiene por objeto exponer la situación desde los puntos de vista de la seguridad vial y ambiental en el tramo Zárate (Buenos Aires) – Ceibas (Entre Ríos) de la Ruta Nacional N° 12, el cual se encuentra alcanzado por las inundaciones que afectan al Litoral argentino.

Al respecto, es intención de esta Unidad de Auditoría Interna (UAI) de la Dirección Nacional de Vialidad (DNV) alertar a las autoridades de la repartición sobre la situación crítica que se presenta en el tramo en cuestión, facilitando la toma de decisiones con la urgencia del caso.

### ALCANCE

El día 21 de abril de 2016 el equipo de auditores del Área Operativa (AO) de esta UAI realizó las tareas de relevamiento "in situ", que alcanzaron al tramo Zárate – Ceibas, de 80 Kms. de extensión, de la Autovía concesionada de la Ruta Nacional N° 12.

El análisis abarcó aspectos de distinta índole, contemplando fundamentalmente cuestiones relativas a la seguridad vial y ambientales, así como la afectación que están sufriendo las estructuras de los puentes y alcantarillas.

### TAREA REALIZADA

En primer término, corresponde señalar que a lo largo de todo el tramo relevado se advirtió la presencia de una gran masa de agua bordeando los taludes de la calzada, conteniendo islas flotantes de camalotes donde se refugian distintas poblaciones de aves silvestres. A continuación se exponen los principales aspectos que surgen de la labor realizada:

#### 1) Vehículos en las banquetas

Desde el punto de vista de la seguridad vial, la situación de mayor riesgo se presenta en las banquetas de la ruta (de aproximadamente dos (2) metros de ancho), donde se encuentran estacionados al borde de la calzada numerosos vehículos de los vecinos de la zona que debieron abandonar sus casas por la crecida de las aguas.

Este aspecto se torna particularmente crítico en el tramo de la Isla Talavera, entre los dos puentes del Complejo Zárate – Brazo Largo (Ruta Nacional N° 12, Km. 91 a 113).

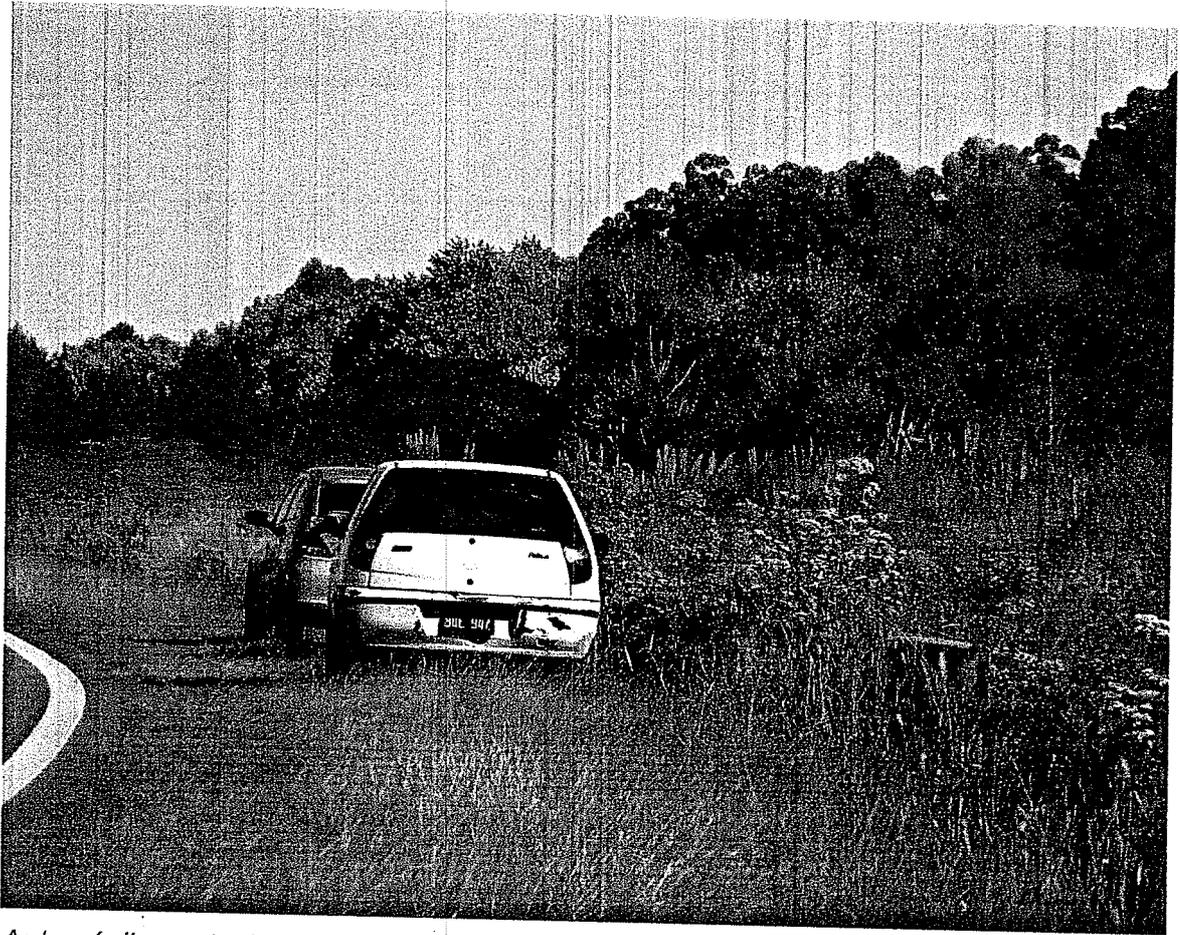
La situación se agrava a la noche, ya que estos vehículos no están señalizados. Se recomienda realizar tareas de advertencia y balizamiento en el sector.





Automóviles estacionados en banquetas, en la Isla Talavera (Zárate – Brazo Largo).





*Automóviles estacionados en banquinas, en una curva.*

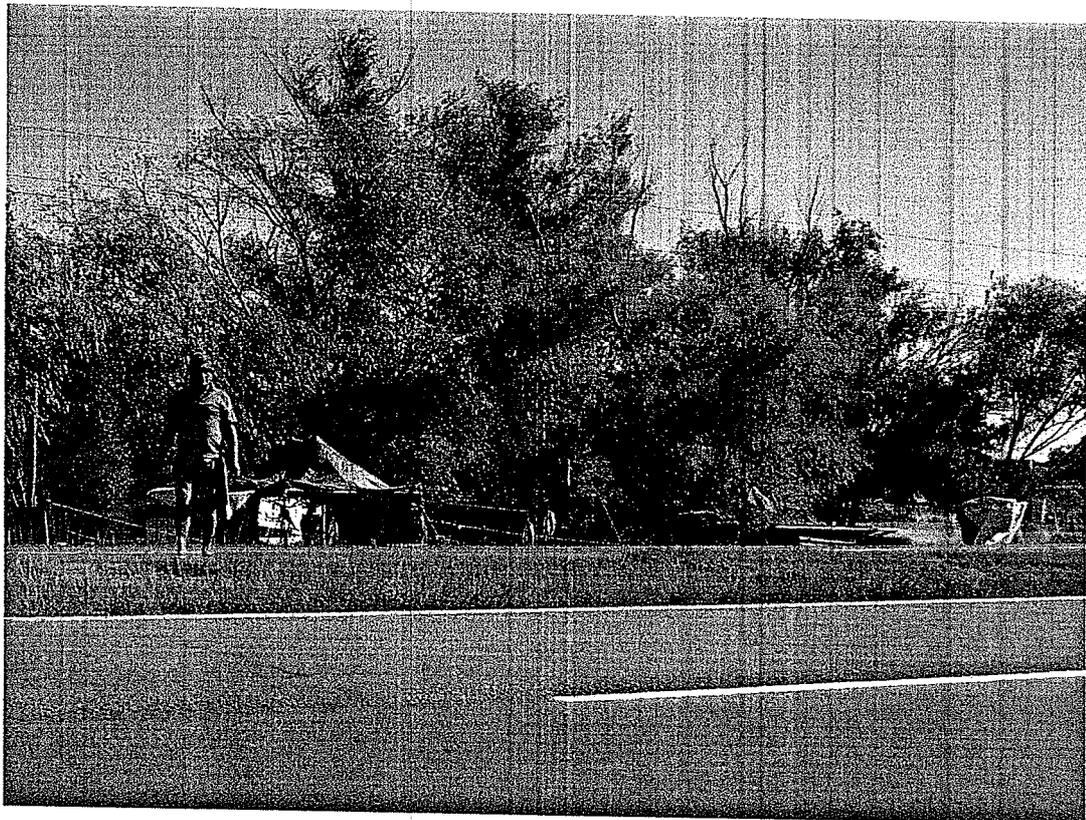
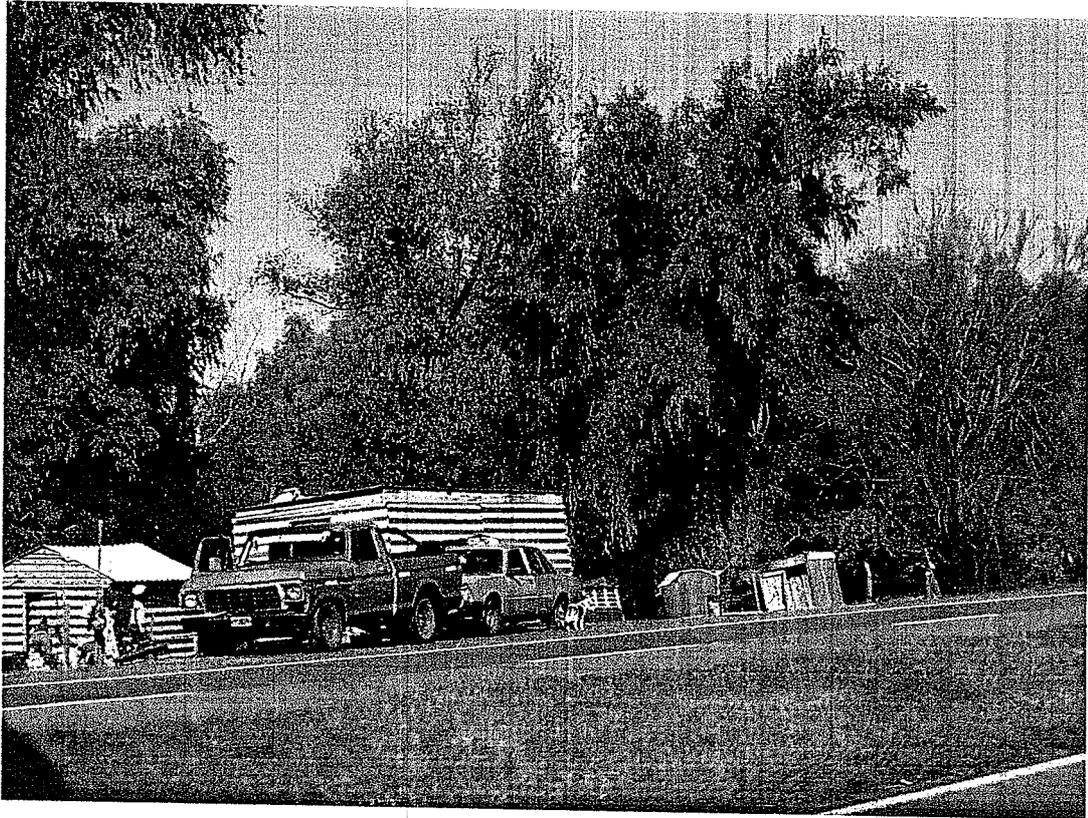
## **2) Viviendas precarias próximas a la calzada**

Se trata de pobladores o vecinos de la zona que se encuentran autoevacuados, los que construyeron viviendas precarias (casillas y carpas) en las banquinas y taludes de la ruta, donde se encuentran alojados junto con sus animales domésticos.

Esto ocurre principalmente en el tramo entre el acceso a Ibicuy y Ceibas, de 45 Kms. de extensión (Km. 115 a 160 de la Ruta Nacional N° 12), en el departamento Islas del Ibicuy de la provincia de Entre Ríos, el cual resulta sumamente crítico.

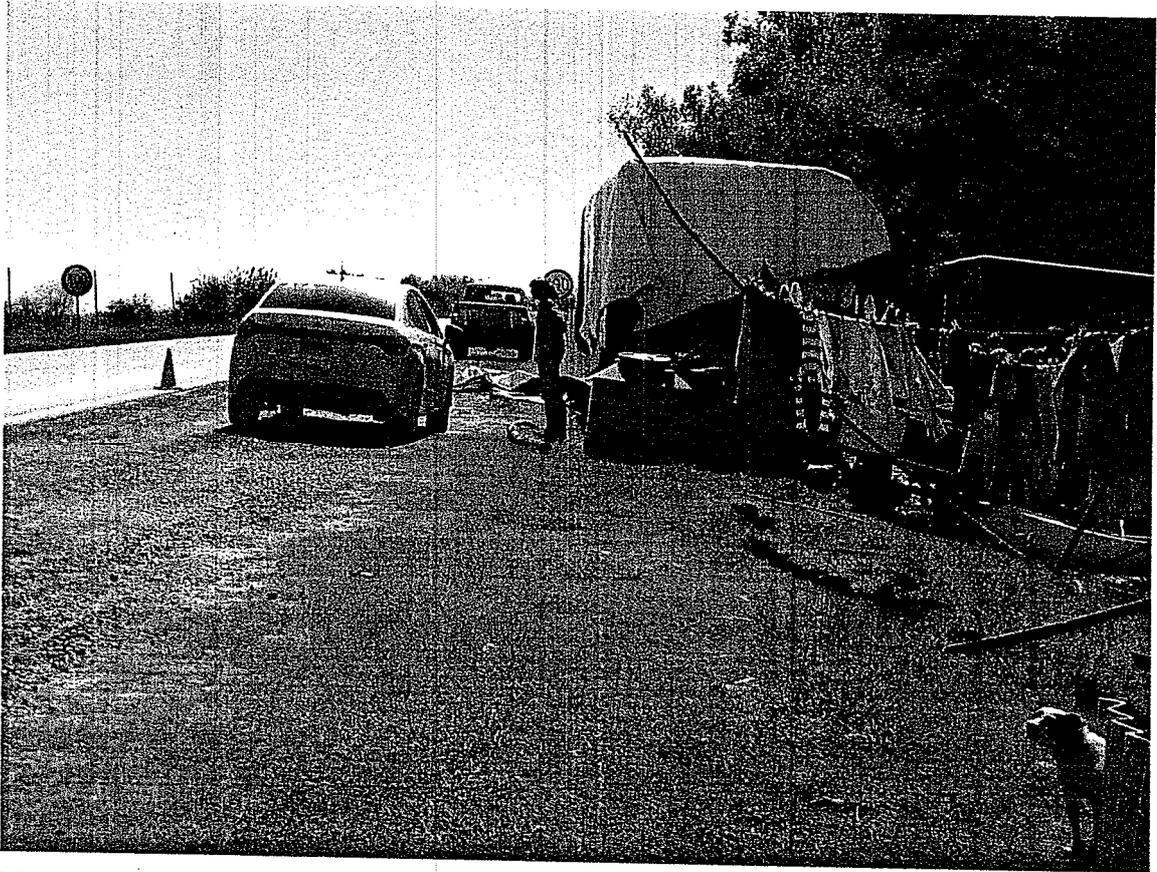
La situación es extremadamente peligrosa, atento a que el sector tiene un elevado tránsito, con un importante componente de transporte de cargas (camiones).





Viviendas precarias en las banquetas. Ruta Nacional N° 12 – Km. 127,50.

*Handwritten signature*

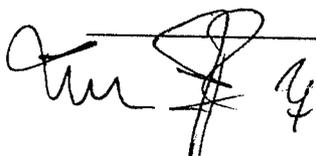


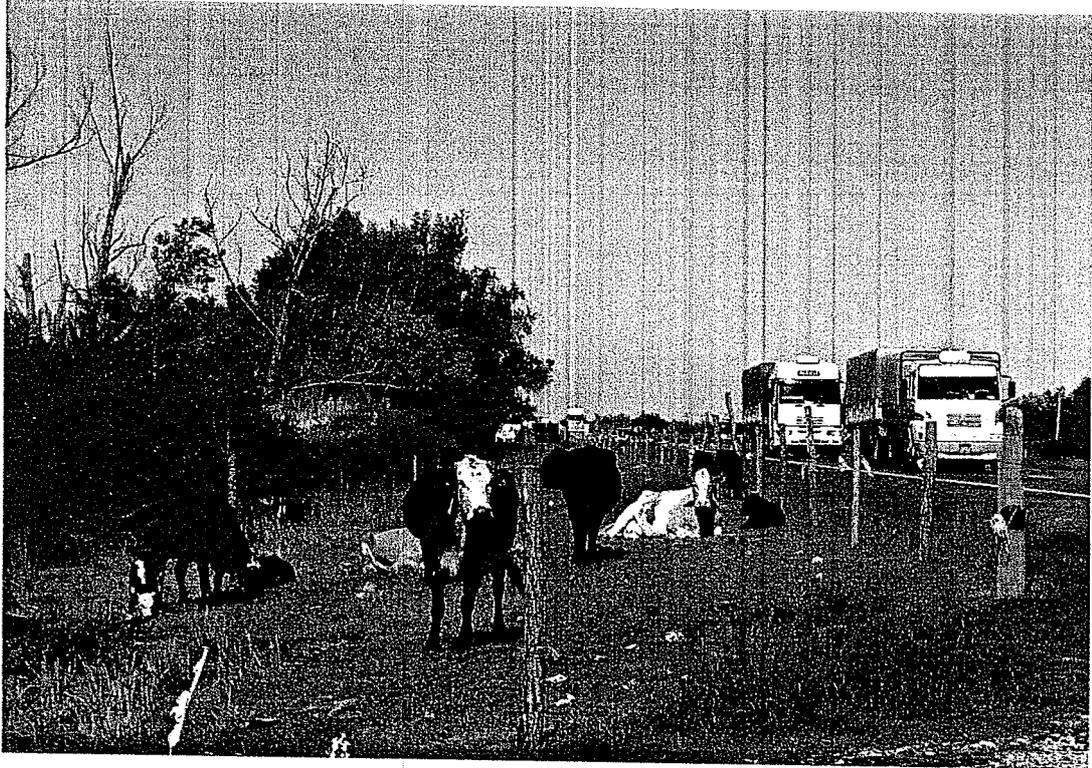
Viviendas precarias en banquetas. Ruta Nacional N° 12 – Km. 150.

### 3) Ganado y animales domésticos en las banquetas

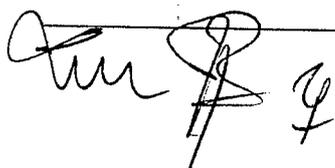
A la situación descrita en el tramo acceso a Ibicuy – Ceibas, se agrega la presencia del ganado (vacas, caballos, ovejas) ubicado sobre la pendiente de los taludes de las banquetas, entre el borde de las mismas y el agua (en una franja de entre 3 y 5 metros de ancho), así como patos caseros, gansos, gallinas y perros. El tendido de “boyeros” (líneas electrificadas) al borde de las banquetas impide provisoriamente que el ganado se suba a la calzada.

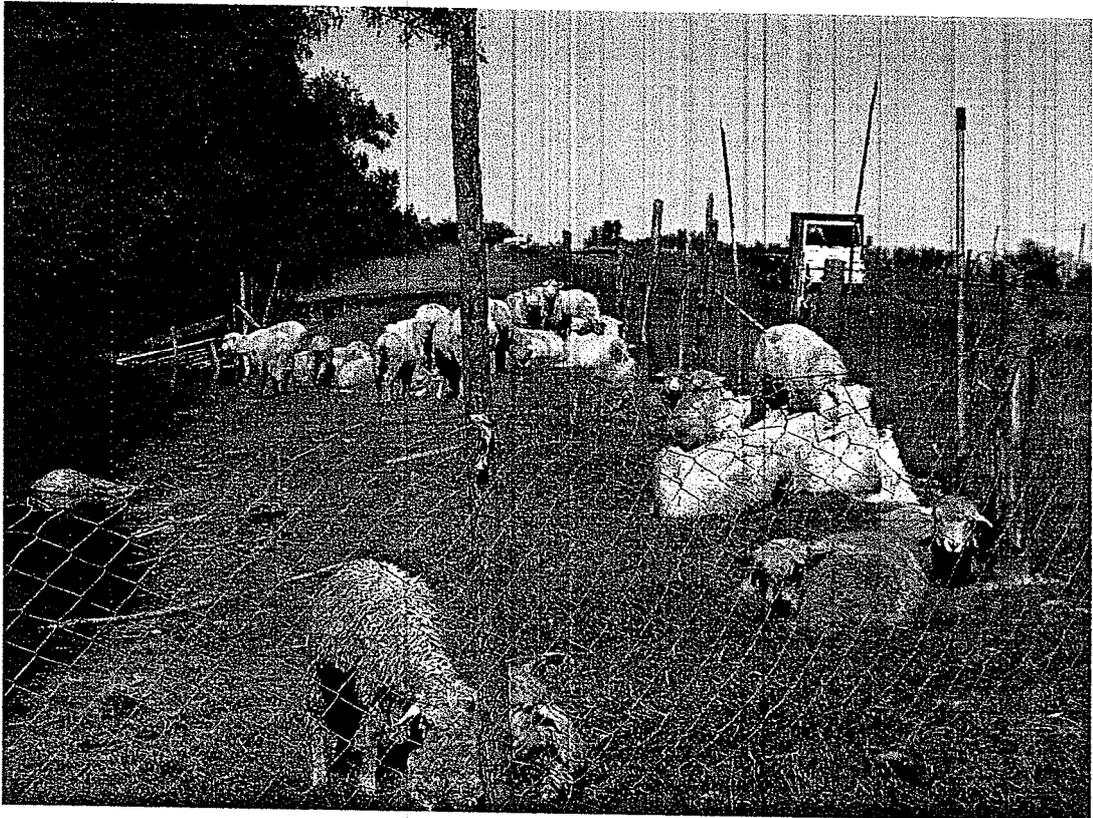
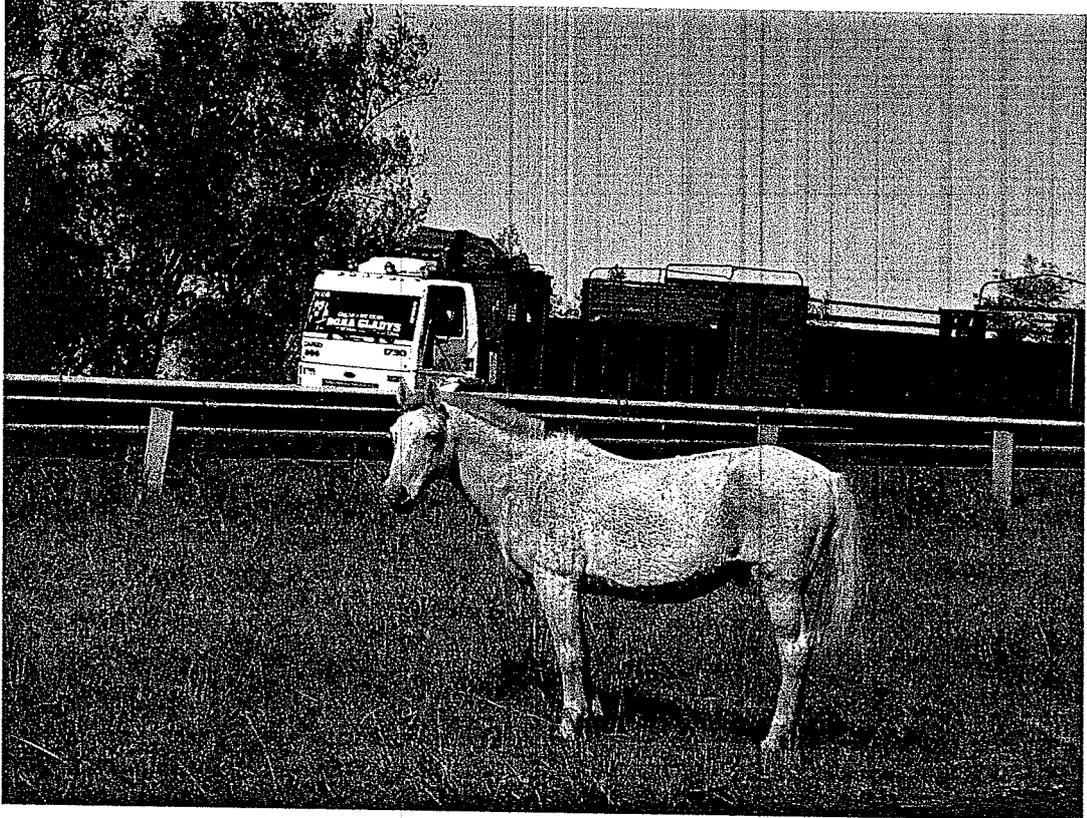
Esta situación representa un elevado riesgo vial para los conductores que circulan por el lugar y para los vecinos de la zona, así como para los animales que se hallan a la vera del camino.



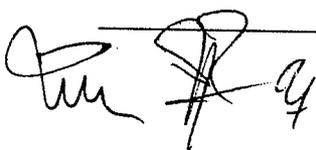


Animales próximos a la calzada. Tramo crítico Ibicuy – Ceibas.





*Animales en taludes de las banquetas, en cercanías de Villa Paranacito.*



#### 4) Fauna silvestre en cercanías de la ruta

De igual manera, en el tramo Ibicuy – Ceibas se observó una importante presencia de aves de distintas especies (chajás, patos, garzas, etc.) y de otros animales (nutrias, zorros, lagartos, víboras, etc.) al borde de la calzada o en las acumulaciones de agua al costado de la ruta. Muchos de ellos huyen hacia la ruta buscando refugio ante la crecida de las aguas, elevándose las posibilidades de accidentes.

En particular, las aves silvestres merodean o se suben a la calzada al amanecer o al caer la tarde, mientras que otros animales (como las nutrias) lo hacen por la noche.

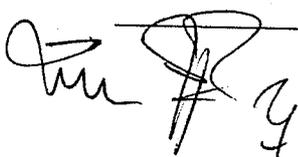


*Chajás y patos, entre otras aves, habitan en zonas anegadas, aledañas a la Autovía. En la imagen vemos un ibis, entre plantas acuáticas. Los mayores atropellamientos se producen al atardecer, cuando estas aves se suben a la calzada.*

#### 5) Atropellamiento de animales y riesgo vial

La situación descrita en los puntos anteriores configura un escenario sumamente peligroso para los conductores, donde se producen numerosos atropellamientos de animales y accidentes viales.

De acuerdo con lo referido por un vecino, hace aproximadamente 20 días ocurrió un accidente fatal en el Km. 127,50 de la Ruta Nacional N° 12, al producirse el despiste de un automóvil que perdió el control, presuntamente como consecuencia de haber embestido a un animal de gran porte (ciervo o jabalí).



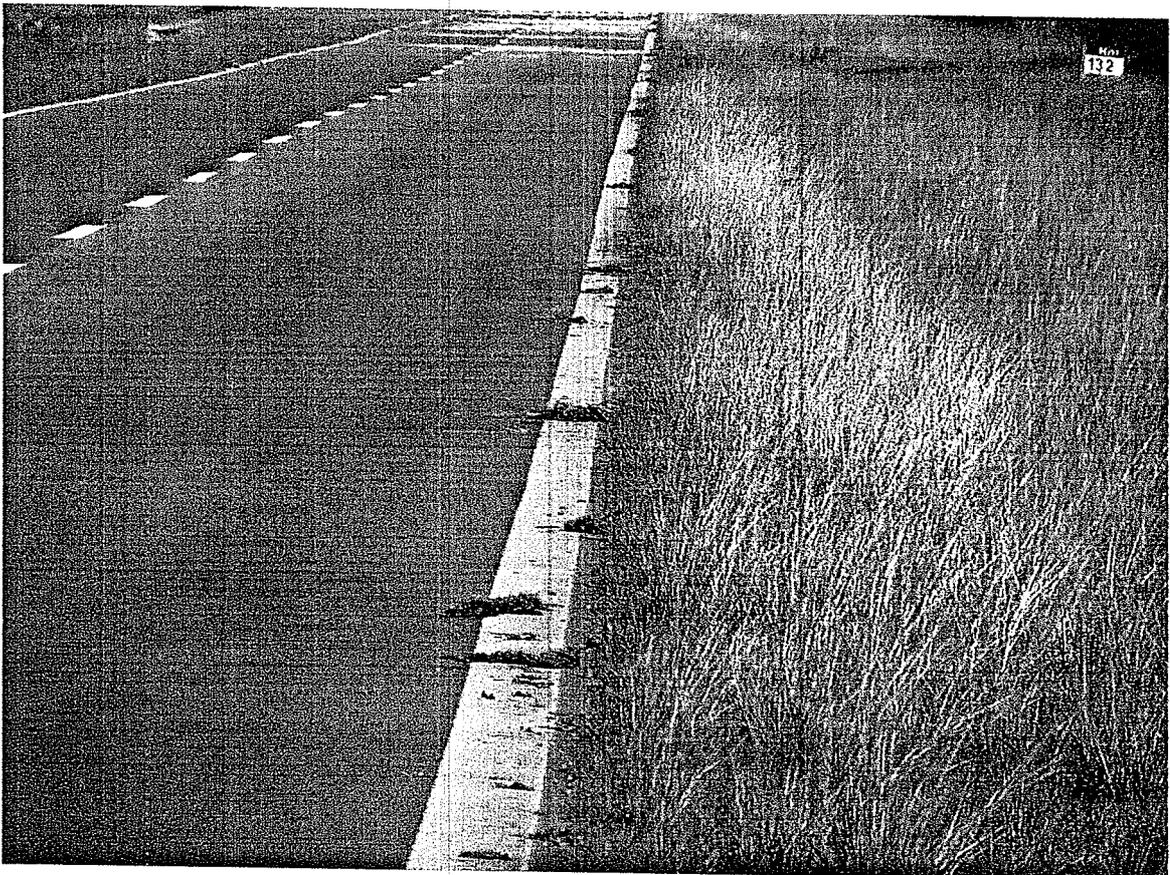
El panorama se agrava desde el punto de vista ambiental con la mortandad de cientos de animales que son atropellados por los conductores que transitan por el tramo a altas velocidades y en muchos casos excediendo los límites permitidos, sin controles, convirtiendo algunos sectores de la ruta en verdaderos cementerios de animales.

En este sentido, cabe señalar que los animales son las “víctimas ocultas” de los accidentes de tránsito. Miles de ellos mueren anualmente atropellados en las rutas de nuestro país. La principal causa es el exceso de velocidad.

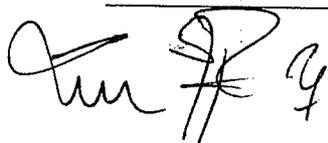
En muchos sectores el pasto se encuentra alto al costado de la ruta o en la franja divisoria entre las calzadas de la Autovía, lo que dificulta la visibilidad y por lo tanto la percepción de los animales que aparecen en la ruta.

Puntualmente, entre los Kms. 131 y 133 (y principalmente en el Km. 132) de la Ruta Nacional N° 12, en la mano descendente hacia Buenos Aires, se observó un sector de gran afluencia de nutrias, que son atropelladas al subirse a la calzada.

Los especialistas ambientales deberían evaluar la colocación de un tejido reforzado a lo largo de estos 2 kilómetros u otras medidas precautorias que estimen conveniente, como por ejemplo la construcción de un ducto o pasafaunas para proteger la vida de estos animales.



*Cientos de atropellamientos de nutrias se producen principalmente en el Km. 132.*





*Atropellamiento de fauna silvestre (una nutria y aves atropelladas). Las horas críticas para las aves son el amanecer o con la puesta del sol.*

*Antonio R. G.*

## 6) Puentes y alcantarillas colmatadas

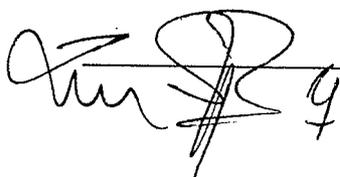
En el tramo crítico Ibicuy – Ceibas (Km. 115 a Km. 160) se observaron varios puentes y alcantarillas colmatadas o con su sección hidráulica cubierta casi en su totalidad.

Cabe señalar que este tramo de la ruta (que se desarrolla en el departamento Islas del Ibicuy, en Entre Ríos), se caracteriza por contar con una importante cantidad de puentes y alcantarillas en correspondencia con los numerosos ríos y arroyos de la zona, por encontrarse en el área donde se empieza a conformar el delta del Paraná.

Corresponde mencionar aquí que la Dirección Nacional de Vialidad no posee puentes de emergencia (puentes Bailey) de doble calzada, por lo que el colapso de alguna de estas estructuras produciría el corte de la "Autovía Mesopotámica" (Ruta Nacional 12 tramo: Zárate – Ceibas y Ruta Nacional 14 tramo: Ceibas – Paso de los Libres).



Arroyo Sagastume. Km. 144.





Arroyo Salinas Chico. Km. 154.

### **7) Ausencia de fuerzas policiales y viales en la zona**

Gendarmería Nacional tiene un destacamento en la Isla Talavera (entre los puentes del Complejo Zárate – Brazo Largo), en el Km. 104 de la Ruta Nacional N° 12.

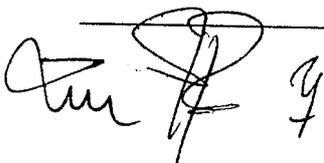
Según se nos informó, actualmente no poseen combustible para realizar patrullajes y no tienen presencia en el tramo crítico Ibicuy – Ceibas.

La Policía de Entre Ríos cuenta con un puesto de control en el Km. 115, en el acceso a Ibicuy (en el inicio del tramo crítico). Los controles que allí se realizan son de rutina sobre los vehículos, pero no se efectúan alertas a los conductores sobre la situación imperante ni se adoptan medidas precautorias para disminuir accidente en ese tramo.

En tanto, la Agencia Nacional de Seguridad Vial (ANSV) comparte el destacamento de la Isla Talavera con Gendarmería. Cuenta con un móvil que patrulla la zona, con foco entre los puentes de Zárate y Brazo Largo, con alcance hasta Villa Paranacito.

Las tareas que realiza son de asistencia a los vecinos de la zona, como por ejemplo cortes de ruta para facilitar la carga y/o el traslado del ganado a otros campos.

Asimismo, cuenta con otra unidad que opera en el tramo Ceibas – Gualeguay de la Ruta Nacional N° 12 (no concesionado, de calzada simple), de 70 Kms. de longitud, bajo jurisdicción del 17° Distrito – Entre Ríos de la DNV. Según lo manifestado por los agentes de la ANSV, en este tramo la situación es similar al de Zárate – Ceibas.



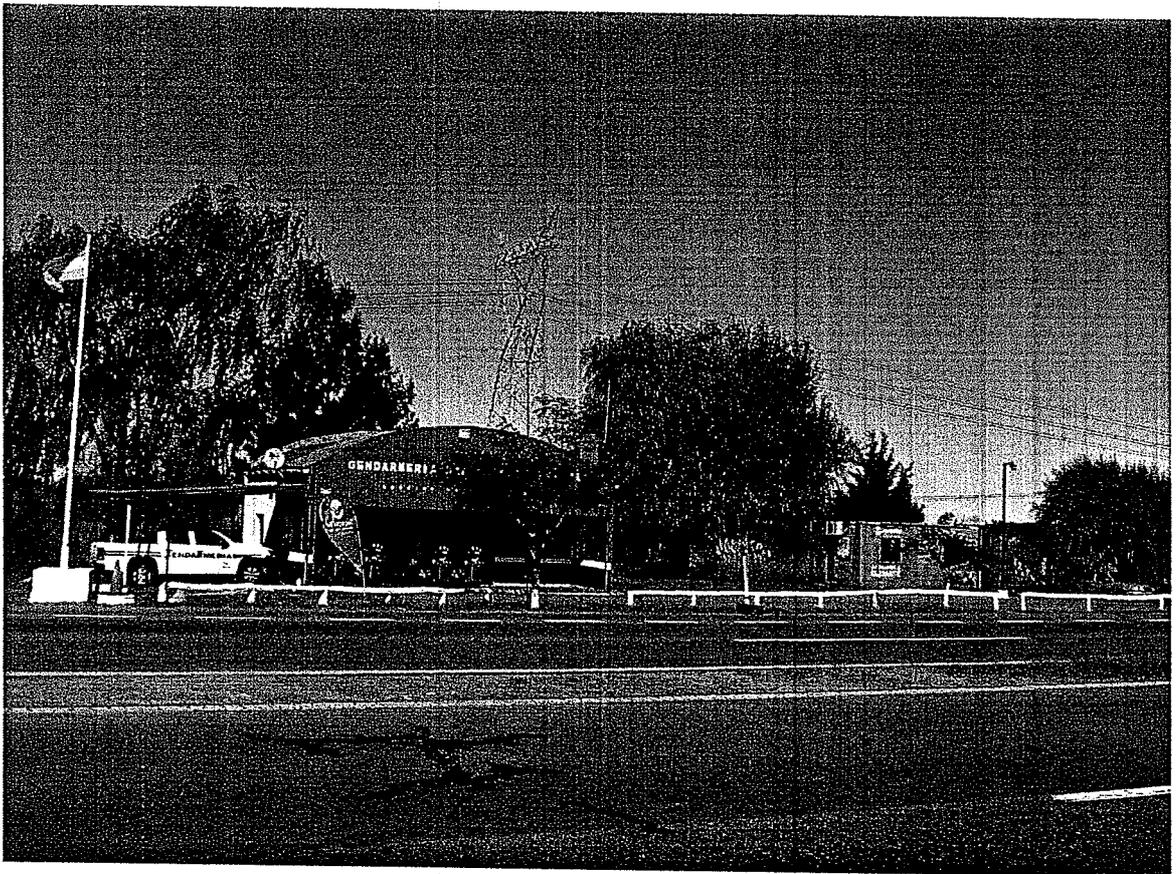
Por otra parte, no se advirtió [REDACTED]

la realización de alertas a los conductores sobre esta situación (la Concesión cuenta con una estación de peaje en Zárate y la Supervisión general del OCCOVI tiene base en esta localidad).

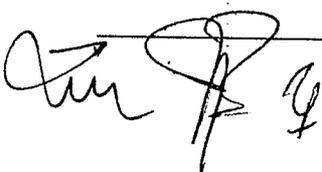
La situación descrita es de suma peligrosidad y requiere de la adopción de acciones y medidas precautorias de manera urgente, máxime considerando que se esperan nuevas crecidas que agravarían la situación en los próximos días.

Las medidas que podrían adoptarse serían el balizamiento y la señalización de los puntos de riesgos (vehículos estacionados en banquetas y viviendas precarias al lado de la calzada), la realización de operativos de advertencias a los conductores en los puestos de pesaje y controles policiales, controles policiales en las zonas críticas (por ejemplo cada 15 o 20 Kms.) y, de ser necesario, la realización del tránsito vehicular asistido en los sectores de mayor peligrosidad o en horarios nocturnos, a realizar con móviles de Gendarmería Nacional y la ANSV.

Al respecto, esta UAI entiende que, dada la situación, debería moderarse la velocidad de los vehículos que circulan por el sector, aún por debajo de los valores permitidos (la máxima para automóviles en Autovías es de 120 Km/h).



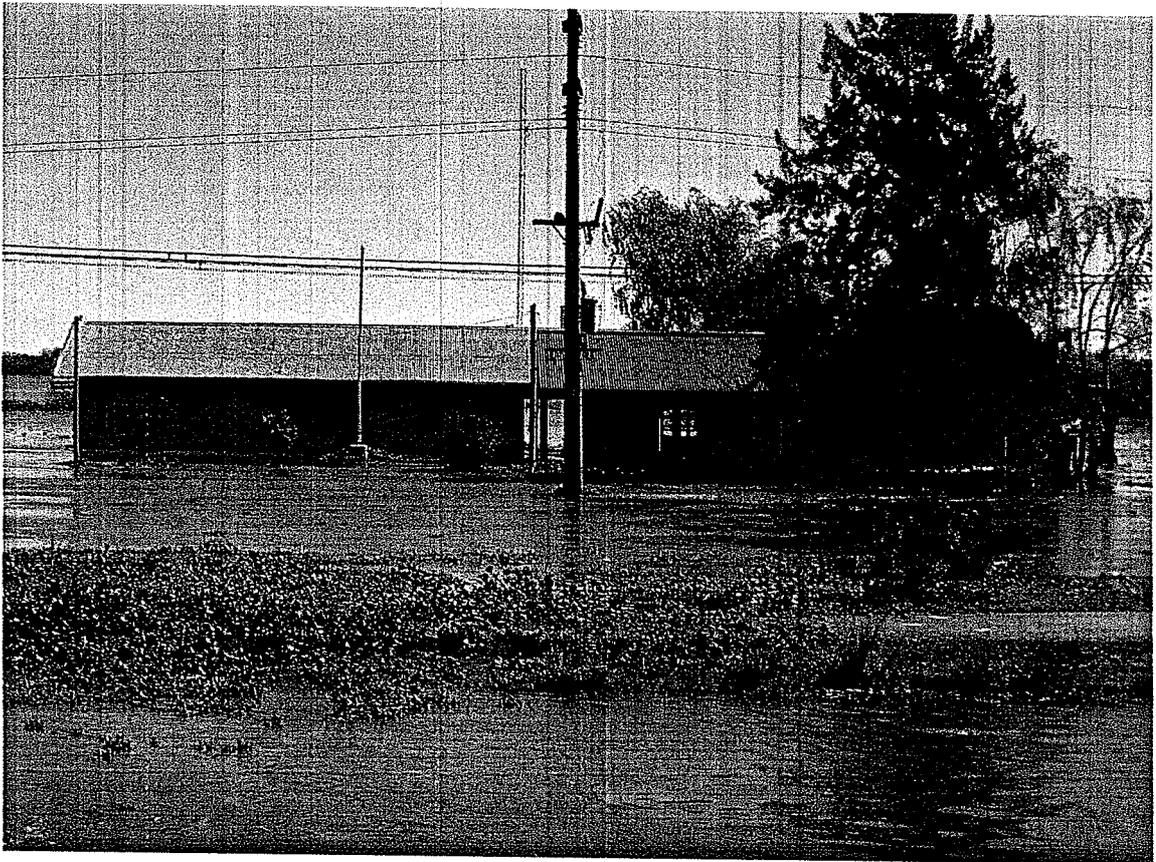
*Destacamento de Gendarmería y la ANSV, en la Isla Talavera (Km. 104). De acuerdo con lo informado, el móvil de Gendarmería no puede patrullar la zona por no contar con combustible.*



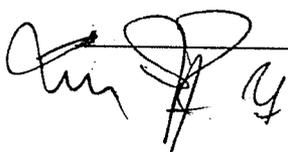
## 8) Otras consideraciones

Adicionalmente, cabe mencionar que frente a la Escuela N° 19 (Ruta Nacional N° 12, Km. 144, en el paraje Sagastume), la cual se halla inundada y a la que concurren chicos de parajes rurales, no hay cruce peatonal, siendo que se encuentra en una Autovía de alto tránsito y alta velocidad.

Al bajar las aguas, debería evaluarse la construcción de las correspondientes obras de seguridad vial en el sector.



Escuela rural N° 19 “Ángel Elías” (Ruta Nacional N° 12, Km. 144). Pese a ser aledaña a la Autovía, en el sector no hay un cruce peatonal.



## CONCLUSIÓN GENERAL

Del análisis realizado sobre la Autovía de la Ruta Nacional N° 12 en el tramo Zárate – Ceibas, el cual al momento de la emisión del presente Informe se encuentra afectado por las inundaciones, surgió que el sector más crítico se presenta entre el acceso a Ibicuy y Ceibas (Km. 115 a 160, de 45 Kms. de longitud), en la provincia de Entre Ríos, en particular en cercanías de la localidad de Villa Paranacito (Km. 150).

Asimismo, de acuerdo con lo manifestado por agentes de la Agencia Nacional de Seguridad Vial (ANSV) en el encuentro con los auditores en cercanías de Ceibas, resulta igualmente crítico el tramo Ceibas – Gualaguay de la Ruta Nacional N° 12, de 70 Kms. de extensión (ruta de calzada simple, no concesionada), el cual está bajo la órbita del 17° Distrito – Entre Ríos de Vialidad Nacional.

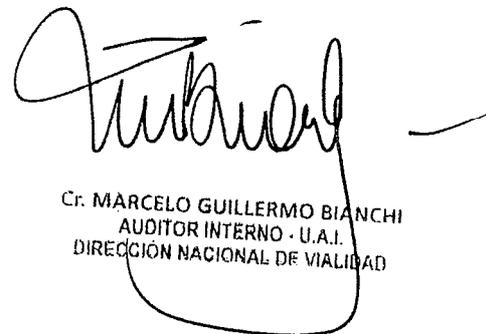
Del relevamiento efectuado, se advirtieron distintos aspectos relativos a la seguridad vial y al medioambiente, que hacen imperiosa la adopción de cursos de acción para el control, la protección y el resguardo de las vidas de las personas y los animales.

Asimismo, sería conveniente sistematizar los procedimientos, los cuales deberían ser replicados en otros Distritos Jurisdiccionales que atraviesen la misma situación.

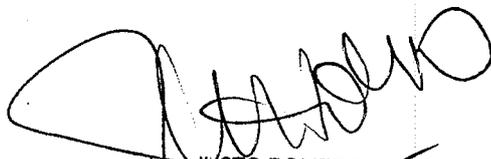
Buenos Aires, 25 de abril de 2016.



INGA. VALERIA G. GOLDMANN VALICELLI  
Auditora Área Operativa - UAI  
Dirección Nacional de Vialidad



CR. MARCELO GUILLERMO BIANCHI  
AUDITOR INTERNO - U.A.I.  
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD



ING. JUSTO ROMERO  
Coordinador Área Operativa - UAI  
Dirección Nacional de Vialidad