

**igj**

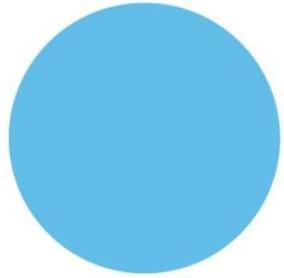
Inspección  
General de  
Justicia

# Bases y Lineamientos para su puesta en valor y para mejorar la eficiencia en la gestión

---

**Dr. Daniel Roque Vítolo**  
Inspector General de Justicia



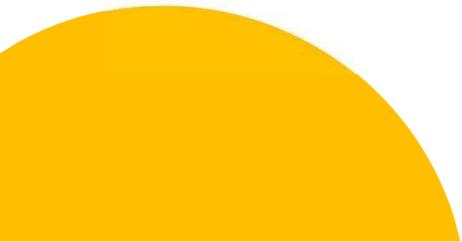


**igj**

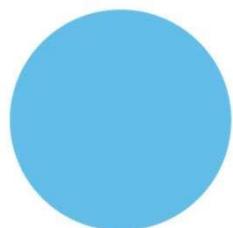
Inspección  
General de  
Justicia

## Producción y Emprendimientos en Argentina

- La República Argentina cuenta con cerca de 650.000 unidades productivas
- **Más del noventa por ciento (90%) de las mismas están organizadas directa o indirectamente bajo alguna estructura o forma societaria**
- De algún modo, la casi totalidad de las unidades producción o intercambio de bienes y servicios para el mercado, necesitan de los Registros Públicos y de las Direcciones o Inspecciones de Personas Jurídicas nacionales o de las provincias
- **Las estructuras societarias sirven para conformar centros diferenciados de imputación de conductas, patrimonios y limitar la responsabilidad de los socios o accionistas**



## Marco Normativo

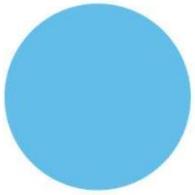


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- **Ley 22.315**
  - Misiones, Funciones, Facultades
  - Rol registral. Fiscalización.
- **Ley 22.316**
  - Transferencia del Registro Público
- **Decreto 1493/1982**
  - Ejercicio de funciones
  - Fiscalización de entidades, sociedades constituidas en el extranjero
  - Sanciones

## Funciones básicas



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- **Registrales**
- **De fiscalización**
  - **Asociaciones Civiles y Fundaciones**
    - **Control amplio**
  - **Sociedades por acciones**
    - **Control limitado (todas)**
    - **Control permanente (art. 299)**
    - **SAS excluidas por ley 27.349**
- **Policía Administrativa**
  - **Sociedades art. 299**
  - **Capitalización y ahorro público**

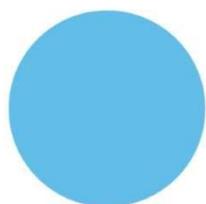
# Algunos números



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- **Personal**
  - 354 personas
- **Instalaciones**
  - 1 Edificio central, 3 depósitos y varias delegaciones en Colegios Profesionales
- **Asociaciones Civiles 27.000**
- **Fundaciones 4.000**
- **Sociedades locales**
  - Sociedades Anónimas 335.000
  - Sociedades de Responsabilidad Limitada 363.285
  - Sociedades Colectivas 2.194
  - Sociedades de Capital e Industria 126
  - Sociedades en Comandita por Acciones 35.405
  - Sociedades en Comandita Simples 1.504
  - Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS) 13.340
- **Sociedades Constituidas en el extranjero 19.596**
- **Entidades de Capitalización y Ahorro Previo 42**
  - Planes Automotores 21 (6.000 planes de ahorro)
  - Capitalización 20
  - Sistema abierto 1
- **Fideicomisos 2.400 (95% Inm., 5% Acc. y 3% Financ.)**
- **Uniones Transitorias de Empresas (UTES) 4.769**
- **Entidades inactivas registradas 550.000**
- **Otros (Comerciantes, martilleros, corredores, despachantes, Soc. de Garantía Recíproca, Agentes institorios) 70.000**



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia



# PROCEDIMIENTOS ACTUALES

# INSPECCIÓN GENERAL DE JUSTICIA

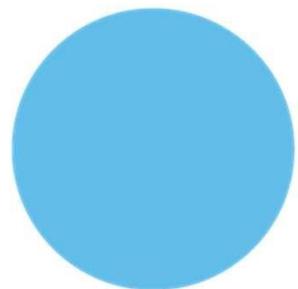
PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIONES REGISTRALES DE ENTIDADES CIVILES CONFORME LA RESOLUCION GENERAL IGJ 7/2015



# INSPECCIÓN GENERAL DE JUSTICIA

PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIONES REGISTRALES DE SOCIEDADES COMERCIALES CONFORME LA RESOLUCION GENERAL IGJ 7/2015





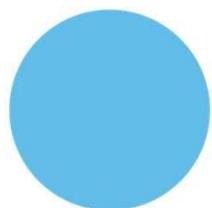
**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

**Situación en que  
encontramos el organismo  
al momento de asumir  
funciones**

---

# Estado del organismo al 12/2023

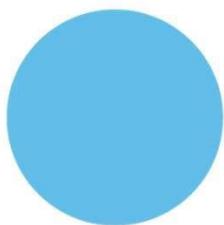


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- Colapso del sistema de archivos por el regreso en muchos aspectos al soporte papel
- Atrasos en la posibilidad de lectura y análisis de estados contables de entidades civiles y sociedades
  - **10.000 balances sin leer ni analizar en Asoc. Civ. y Fundaciones**
  - **6.000 balances sin leer en el Depto. de Sociedades**
  - **Déficit de lectura a un promedio de más de 4.000 balances anuales**
- Desactualización e insuficiencia de equipamiento y sistemas para poder pasar a la posibilidad de presentación plena de estados contables en forma digital
  - **Hubo que suspender la aplicación de la Resol. Gral. 15/2023**
- Judicialización extrema de los procedimientos de inscripción y fiscalización de personas jurídicas privadas
  - **Existen más de 4.000 juicios en trámite**

## Desaliento a la Inversión local y extranjera



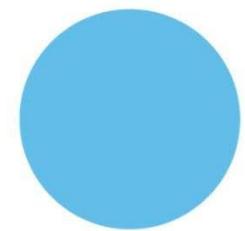
**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- En 2019 se constituyeron 5.294 SAS
- En 2020 se constituyeron 1.495 SAS
- En 2021 se constituyeron 949 SAS
- En 2022 se constituyeron 140 SAS
- En 2023 se constituyeron 294 SAS
- **En 2019 se inscribieron 84 SE art. 118**
- **En 2020 se inscribieron 17 SE art. 118**
- **En 2021 se inscribieron 18 SE art. 118**
- **En 2022 se inscribieron 27 SE art. 118**
- **En 2023 se inscribieron 23 SE art. 118**
- En 2019 se inscribieron 606 SE art. 123
- En 2020 se inscribieron 153 SE art. 123
- En 2021 se inscribieron 104 SE art. 123
- En 2022 se inscribieron 283 SE art. 123
- En 2023 se inscribieron 261 SE art. 123

# Desactivación de servidores y sistemas para SAS

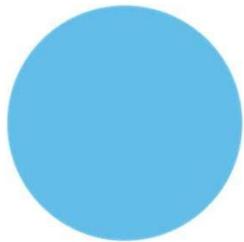
- Los Servidores del ex Ministerio de Modernización que operan sobre el sistema SAS hace cuatro años que están prácticamente desactivados
- **No hay conexión directa en entre esos servidores y la IGJ ni compatibilidad de sistemas**
- Ello bloquea la posibilidad de constitución digital de SAS
- **El trámite se hace más engorroso, lento y dificultoso**
- Muchas empresas que deberían registrarse en IGJ lo hacen en diversas provincias para evitar estos inconvenientes asumiendo el incremento de costos operativos y logísticos



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

# ASPECTOS CRÍTICOS

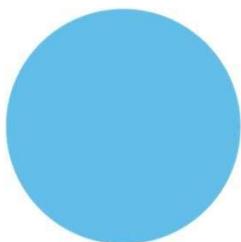


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- **Sistemas obsoletos**
- **Falta de soporte técnico**
- **Multiplicidad de sistemas y entornos operativos**
- **Falta de equipamiento**
- **Archivo colapsado**
- **Riesgo alto de no poder dar servicio a usuarios internos o externos ante una potencial caída de servidores o aplicaciones internas**
- **Debilidades identificadas en múltiples informes de auditoría**
- **Observaciones de organismos de control**

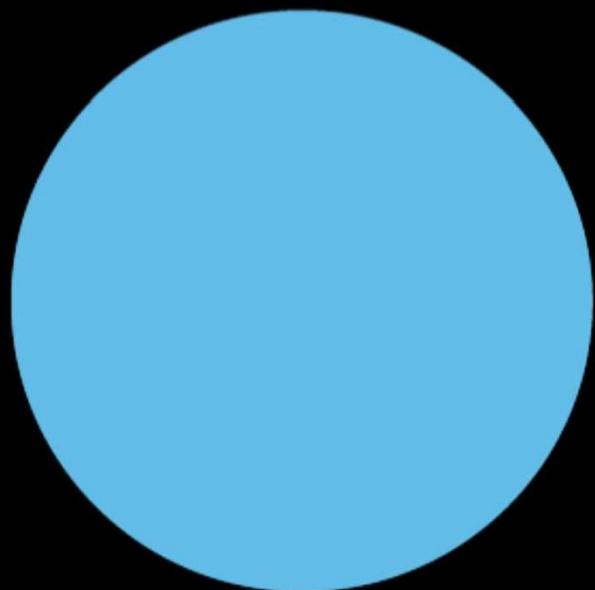
# El pasado reciente y la percepción del organismo por parte de la sociedad



**igj**

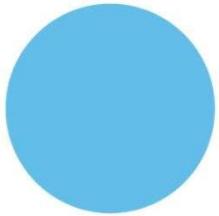
Inspección  
General de  
Justicia

- Una mirada política sesgada sobre las misiones y funciones del organismo sobre la base de la invocación de preconceptos políticos subjetivos e ideologías
- **Una institución con especial énfasis en el Poder de Policía**
- Un intento de realizar un control sobre toda la actividad económica privada desarrollada por personas jurídicas en la propia jurisdicción y en otras jurisdicciones
- **Una tendencia a invocar facultades inexistentes para justificar propósitos políticos**
- Una mirada dirigista y autoritaria sobre los administrados
- **Utilización del organismo para sumarse a una disputa política con el Poder Judicial de la Nación siguiendo los lineamientos del Gobierno Central**
- Una máquina de impedir la inversión y la iniciativa privada
- **Un organismo obstaculizante y de desaliento para la aceptación de las nuevas estructuras jurídicas que se desarrollan a nivel mundial y las nuevas tendencias en el ámbito de las personas jurídicas privadas**
- Sospecha de fraude frente a toda innovación o propuesta de reforma legislativa
- **Desconfianza respecto de la inversión extranjera**



**Pensar y  
Reconstruir  
una IGJ para  
el Siglo XXI**

# El presente y el futuro

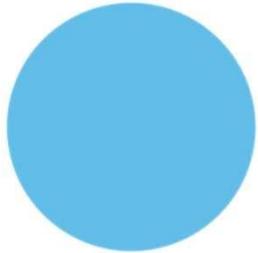


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- **El presente**
  - **Un organismo del Estado que procura prestar un Servicio Económico de Interés General y al mismo tiempo ser un Servicio de Regulación de Riesgos**
  - **Un trabajo intenso y sostenido para poner en valor el organismo y restituirle el perfil adecuado a este nuevo tiempo y a lo que la legislación vigente establece**
- **El futuro**
  - **Un organismo moderno y tecnológico de asistencia para promover la iniciativa privada y el desarrollo de la actividad que realizan las personas jurídicas privadas en el orden nacional y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**
  - **Una oficina de facilitación para creación, funcionamiento, desenvolvimiento de las personas jurídicas privadas**
  - **Una usina de herramientas y de auxilio para la inversión local y extranjera**
  - **Un organismo de control y fiscalización dentro de los límites estrictos fijados por las leyes**
  - **Un socio estratégico del sector privado para promover el desarrollo económico y el cambio social**

## Condiciones necesarias para la Misión



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- Independencia y neutralidad respecto del poder político
- **Actuación que descarte todo tipo de discriminación**
- Máxima restricción respecto de decisiones meramente discrecionales — cuando legislativamente se le haya permitido ejercer tal discrecionalidad—
- **Estricto respeto del texto y del contenido de la ley evitando cualquier desviación interpretativa o desnaturalización de la norma positiva**
- Actuación limitada a la exclusiva área de su competencia
- **Funcionalidad en lo que hace a las comunicaciones y en la relación con los administrados**
- Fomento y suministro de instrumentos idóneos para el acceso a los medios digitales y tecnológicos
- **Simplificación de trámites**
- Celeridad en la tramitación de expedientes y en la toma de decisiones
- **Máxima seguridad jurídica**
- Fuerte estabilidad institucional
- **Generar la conciencia de dignidad de los agentes y funcionarios que sirven al Estado en beneficio de los particulares**





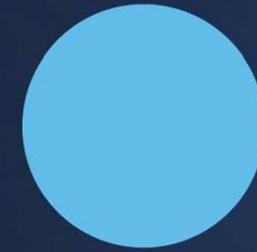
**La empresa privada es —y ha sido— el factor de desarrollo económico y cambio social más importante desde la Revolución Industrial hasta nuestros días**

---

**DRV 1979/2024**

# Hacia un Proyecto Transformador

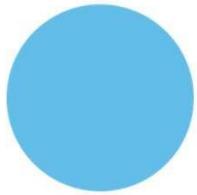
- **1. Transformar la IGJ en un verdadero Servicio Económico de Interés General y Regulador de Riesgos**
- **2. Reformular íntegramente el Marco Normativo contenido en la Resolución IGJ N° 7/2015**
- **3. Simplificación de los trámites de constitución, inscripción, reformas, transformación, fusión, escisión, disolución y liquidación de personas jurídicas privadas**
- **4. Simplificación del circuito administrativo**
- **5. Ejercicio razonable de controles y solicitudes de información**
- **6. Asistencia a los administrados en sus inquietudes y sus necesidades**
- **7. Información y estadísticas confiables y útiles para la toma de decisiones de la propia Administración y de los terceros**



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

# Acciones de corto plazo



**igj**

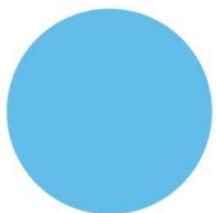
Inspección  
General de  
Justicia

- Revisión de la totalidad del Marco Normativo actualmente vigente e identificación de los problemas e inconvenientes que plantea
- **Modificación y eventual derogación de aquellas normas que se identifiquen como disvaliosas o contrarias al régimen de creación de empresas y promoción de inversiones de origen local o extranjero**
- Consulta por treinta (30) días a cámaras empresariales nacionales y binacionales y ONGs, para que nos sugieran reformas, cursos de acción e identifiquen sus necesidades respecto de la labor del organismo
- **Identificación de las normas legales en materia de actividad empresarial en la producción e intercambio de bienes y servicios generando propuestas de reformas legislativas que se elevarán al Poder Ejecutivo**
- Convocatoria al resto de las autoridades de control y Registros Públicos de todo el país para establecer alguna suerte de presupuestos mínimos en esta materia
- **Efectivizar el convenio con el Consejo Profesional en Ciencias Económicas de CABA para contar con un equipo de contadores con el objetivo de normalizar la lectura y análisis de Estados contables y financieros pendientes de examen**



**¿Por qué  
debemos  
creer en esta  
oportunidad?**

# Objetivos cumplidos en los primeros 60 días

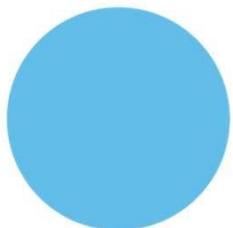


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- Por primera vez en más de 40 años la IGJ atendió regularmente al público en el mes de enero
- **Se facilitaron las posibilidades de reuniones y consultas directas con autoridades**
- Se promovió y obtuvo la elevación (luego de 6 años) del monto del capital para sociedades del art. 299 subiéndolo de \$50M a \$ 2.000M
- **Se promovió llevar por decreto PEN (luego de 12 años) el capital mínimo para constituir SA de \$ 100m a \$ 30M**
- Se derogó la Resol. Gral. IGJ 1/22 sobre plazo máximo para constituir sociedades
- **Se modificó la Resol. Gral. IGJ 7/2015 dejando sin efecto la exigencia de objeto único y la discrecionalidad para que la IGJ determine cuál es el capital adecuado para cada sociedad que solicita inscripción**
- Se restringió el suministro de información a IGJ y al legajo societario en las inscripciones, sólo a lo atinente al acto específico a ser registrado
- **Se resolvió la problemática que afectaba a los Clubes de Campo y se modificó la Resol. Gral. IGJ 25/2020**
- Se liberó a los representantes de sociedades extranjeras bajo el art. 123 de la LGS, de prestar garantía como si fueran administradores societarios, modificando la Resol Gral. 2/2020
- **Se derogó la Resol. Gral. 22/2020 que imponía al Registro Nacional de la Propiedad Inmueble, y a registros provinciales informar sobre operaciones efectuadas por SAS y habilitar a IGJ a demandar a estas sociedades por inoponibilidad de la personalidad jurídica**
- Se convocó a las autoridades a cargo de Registros Públicos y autoridades de contralor societario para el 21 de marzo de 2024, con el objeto de procurar establecer presupuestos mínimos para la actuación de estos organismos en toda la República
- **Se establecieron contactos con el Banco Central, la Comisión Nacional de Valores, la Procuración del Tesoro, la Comisión de Presupuesto y Hacienda de la Cámara de Diputados, la Universidad de Buenos Aires, Asociaciones y Cámaras Empresariales y organizaciones sociales y gremiales buscando mejorar el desempeño del organismo.**

# Objetivos de Mediano Plazo



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

- En noventa (90) días
  - **Mejorar mediante modificaciones parciales y derogaciones específicas de resoluciones generales, el Marco Normativo actual IGJ para retomar la normalidad regulatoria**
  - **Restaurar el sistema de constitución de SAS existente con anterioridad a 2020 haciéndolo más dinámico**
  - **Poner en marcha el plan de regularización del análisis de estados contables y financieros**
  - **Mejorar transitoriamente, mientras se diseña el régimen definitivo, la regulación aplicable a las Sociedades Constituidas en el Extranjero**
- En ciento veinte (120) días
  - **Generar y sancionar un nuevo Marco Normativo que reemplace la Resolución General IGJ 7/2015 bajo una nueva óptica y concepción de la tarea que debe desarrollar la IGJ y lo que se le debe exigir a los administrados que se vinculan con ella a través de los diversos mecanismos de registro y control**
  - **Avanzar en el desarrollo de mecanismos de digitalización para estados financieros y contables, y otros documentos**

**igj**  
Inspección  
General de  
Justicia



# Objetivos de largo plazo

**Nos encontramos frente a la necesidad de incorporar de manera estratégica y efectiva, tecnologías digitales para mejorar la eficiencia, transparencia y calidad de los servicios ofrecidos a los ciudadanos.**

**Ello implica reconfigurar procesos internos, implementar soluciones tecnológicas innovadoras y promover una cultura organizativa que fomente la agilidad y la adaptabilidad.**

# En dos (2) años

- Una IGJ Digital
- **Ventanilla digital**
  - Ingreso, retiro, seguimiento de trámites
  - Carpeta societaria, con detalle de inscripciones, cumplimiento de obligaciones y estado de situación de la entidad.
  - Acreditación de identidad de intervinientes y autenticación de documentación (mediante identidad federada, firma digital y otros)
  - Gateway de pago
  - Datos y documentación abiertos
- **Gestión documental interna y Función Registral Digital**
- Inteligencia artificial
- **Automatización de la gestión de información**
  - Captura de datos y documentos
  - Explotación y Consumo de Datos
  - Reportes periódicos - Tableros de Control
  - Controles automáticos - Alertas
  - Integraciones con organismos y entes externos (APIs / WebServices / Portales / Etc)

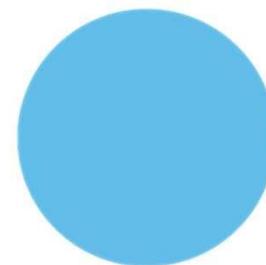


# Ejes del abordaje



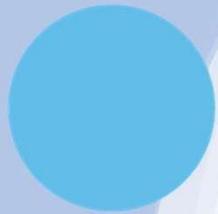
- **Reducción de la burocratización**, mediante la simplificación y automatización de tareas y procesos. Sintetizar el universo de trámites, unificar criterios y eliminar pasos innecesarios en la tramitación. Generar una mirada transversal e integradora para lograr la articulación de áreas y tareas.
- **Integración tecnológica**, para habilitar la tramitación remota, firma digital, registro electrónico, libros societarios informatizados en toda la operatoria del organismo, incorporando cuando sea beneficioso los adelantos en tecnologías disruptivas: inteligencia artificial -cadena de bloques- manejo automatizado de grandes volúmenes de información.
- **Sistematización de la información**, para acceso rápido y sencillo a toda la información registral, de fiscalización y cumplimiento de las entidades, documentación digital, tanto para demanda interna como de acceso público. Con esto se busca dar disponibilidad a la información de IGJ y permitir mejor fiscalización. También, mejorar la capacidad de analizar datos para tomar decisiones estratégicas informadas.
- **Mejora en la comunicación**, con el público y demás partes interesadas, tanto en la consulta sobre estado de trámites, como de procedimiento, requisitos, normativa y reclamos. Se busca además interactuar de manera fluida, incrementar la coordinación interna, brindar información al público y obtener feedback para permitir una mejora continua.

¿Por qué los  
hemos  
invitado hoy?



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

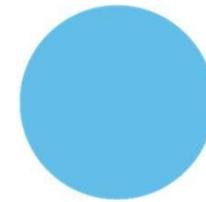


**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

**Necesitamos de sus ideas y de su colaboración para poner en valor nuestro organismo y hacerlo más eficiente, construyendo un verdadero Servicio Económico de Interés General y de Regulación de Riesgos**

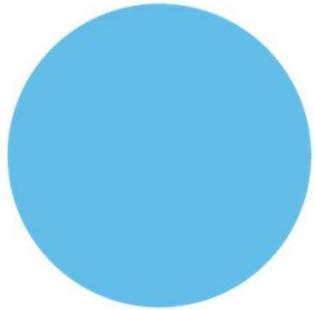
**Valoramos enormemente que hayan  
tenido la generosidad de disponer de  
parte de este día para compartir con  
nosotros este encuentro**



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

**Muchas Gracias**



**igj**

Inspección  
General de  
Justicia

# **Bases y Lineamientos para su puesta en valor y para mejorar la eficiencia en la gestión**