

INAP50
AÑOS

Secretaría de Gestión y Empleo Público



Jefatura de
Gabinete de Ministros
Argentina

*primero
la gente*

Mito y realidad sobre el empleo público. Radiografía de un sector sobre el que se habla mucho y se sabe poco

Ana Castellani
Secretaria de Gestión y Empleo Público

Conferencia magistral INAP
Buenos Aires, 8 de junio de 2023

Mitos y estereotipos sobre el empleo público

- 1) Sobredimensión (son muchos, sobran)
- 2) Improductividad (gasto innecesario, no hacen nada que sirva, son vagos)
- 3) Baja calificación (no saben, están ahí porque no pueden estar en el sector privado)
- 4) Privilegios (ingresan por acomodo, no los puede sacar nadie, hacen lo que quieren)
- 5) Alto costo (gasto excesivo, deficitarios)

“Conformate con lo que te doy, un plan, un empleo en el Estado sin tarea, con sueldo insuficiente, que si vas o no a trabajar a nadie le importa” Mauricio Macri, 1/9/2021

“No vamos a echar a los empleados públicos, se van a ir solos al sector privado que pagará mejores salarios” Milei 27/6/2022

“La gente quiere orden y cambio, que no haya más empleados públicos que privados” Patricia Bullrich 30/1/2023

“Sobran 1.400.000 empleados públicos en Nación, Provincia y Municipios” José Luis Espert 17/5/2023



Datos para derribar mitos

¿Cómo se distribuye el empleo público por nivel de gobierno?

Trabajadoras/res del sector público según el nivel jurisdiccional

Jurisdicción	Personas	Porcentaje
Nacional	711.879	21 %
Provincial	2.237.334	66 %
Municipal	440.687	13 %
Total	3.389.900	100 %

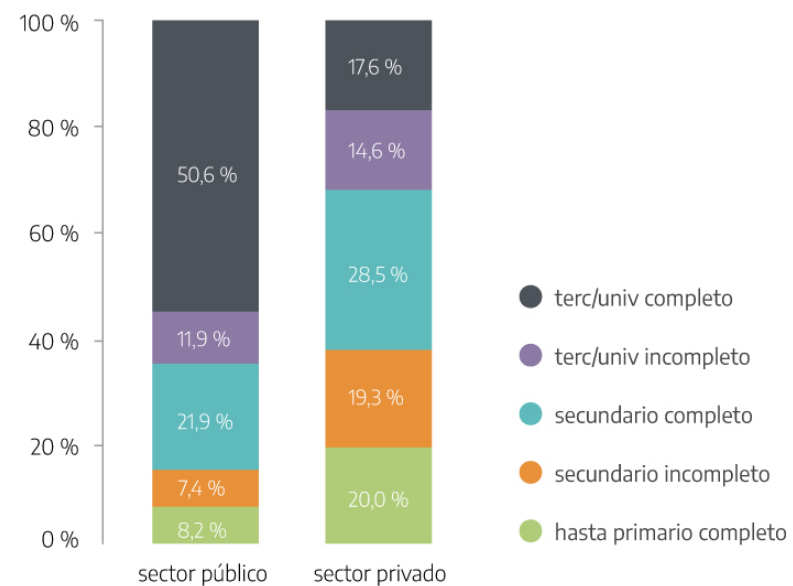
Fuente: CETyD a partir de OEDE-MTEySS

Trabajadoras/res del sector público según rama de actividad (3° trimestre de 2021)

Rama de actividad	Personas	Porcentaje
Administración pública y defensa	1.593.253	47%
Enseñanza	915.273	27%
Salud	440.687	13%
Otras ramas	440.687	13%
Total	3.389.900	100%

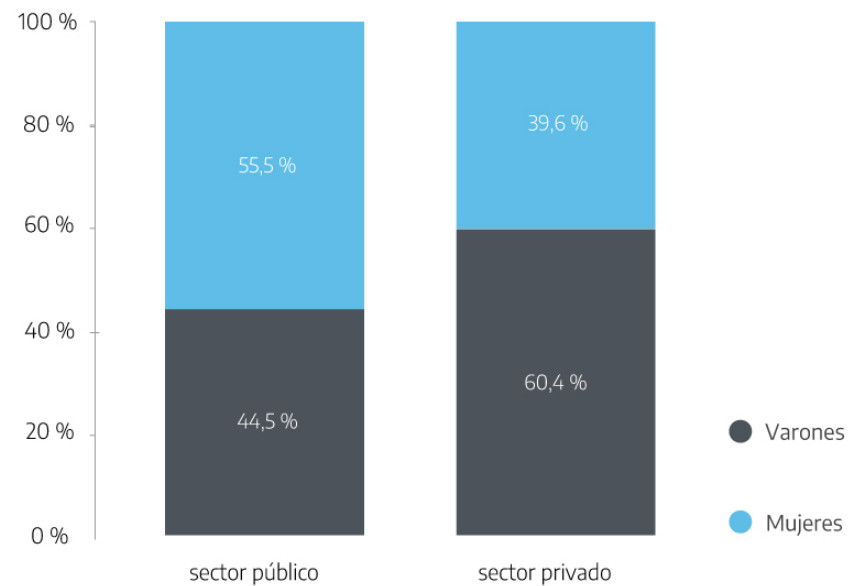
Fuente: CETyD a partir de la EPH total urbano (INDEC)

Población ocupada según sector, nivel educativo y calificación (3° trimestre 2021)



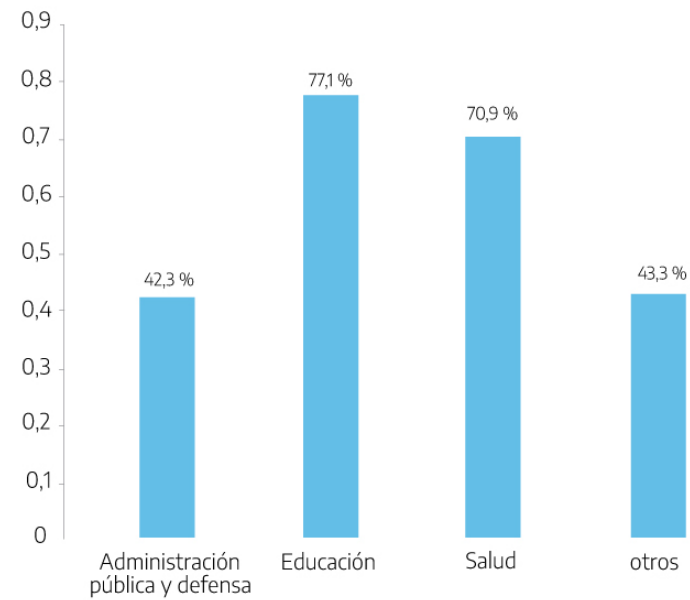
Fuente: CETyD a partir de la EPH total urbano (INDEC)

Población ocupada según sector y género (3° trimestre de 2021)



Fuente: CETyD a partir de la EPH total urbano (INDEC)

Proporción de empleo femenino en el sector público por actividad (3° trimestre de 2021)



Fuente: CETyD a partir de la EPH total urbano (INDEC)

Trabajadoras/es según sector y calificación (3° trimestre de 2021)

	Varones		Mujeres	
	Sector público	Sector privado	Sector público	Sector privado
Profesional	12 %	7 %	16 %	7 %
Técnica	28 %	17 %	43 %	19 %
Operativa	50 %	61 %	31 %	41 %
Sin calificación	10 %	15 %	9 %	30 %

Fuente: CETyD a partir de la EPH total urbano (INDEC)

Trabajadoras/es con contrato por tiempo determinado. Comparación público-privado y sector público por actividad (2018)

	Total empleo registrado		Empleo público			
	Público	Privado	Adm. pública	Enseñanza	Salud	Otros
Contratos por tiempo determinado	11 %	4 %	12 %	12 %	8 %	8 %
Primera vez	54 %	63 %	50 %	61 %	47 %	46 %
Primera renovación	2 %	8 %	1 %	2 %	0 %	8 %
Segunda renovación	6 %	10 %	3 %	4 %	21 %	8 %
Tercera renovación o superior	38 %	19 %	46 %	32 %	32 %	37 %

Fuente: CETyD en base a ECETSS (MTEySS-SRT)

- 3.389.900 de trabajadores públicos en todos los niveles de Estado (nacional, provincial, municipal)
- 711 mil en el sector público nacional (APN, FFAA, FFSS, docentes universitarios, empresas públicas o con participación estatal mayoritaria, bancos y organismos públicos)
- De los 711 mil, 395 mil integran la APN

La Administración Pública Nacional (APN) en números:

Administración Pública Nacional:

Total: 395.203

- **Ámbito civil: 193.346** empleados/as
- **Sector militar y de seguridad: 201.857** empleados/as

Personal Militar
y de Seguridad
51%



Personal Civil
49%

Distribución en la APN por género

Puestos de trabajo – Personal civil

Diciembre 2022 (N=193346)



Alta Dirección Pública (SINEP + otros cargos jerárquicos otros escalafones)

Diciembre 2022 (N=13543)



Cargos de Autoridades Superiores en el sector público nacional por género

Diciembre 2022 (N=425)



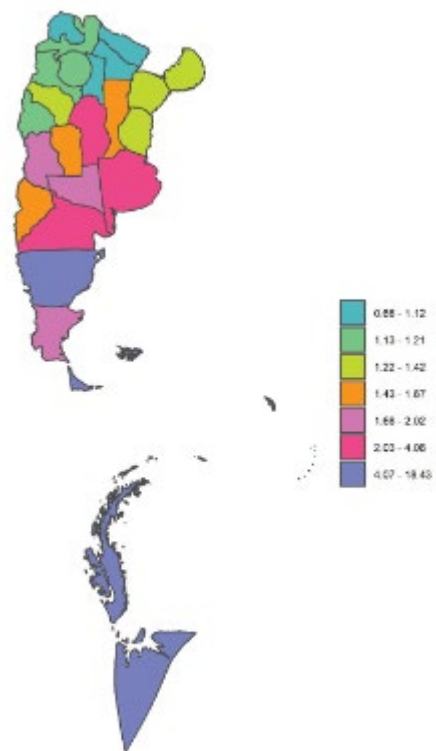
■ Mujeres ■ Varones

Poder Ejecutivo Nacional: Ocupación permanente y no permanente Distribución de la ocupación clasificada por nivel educativo

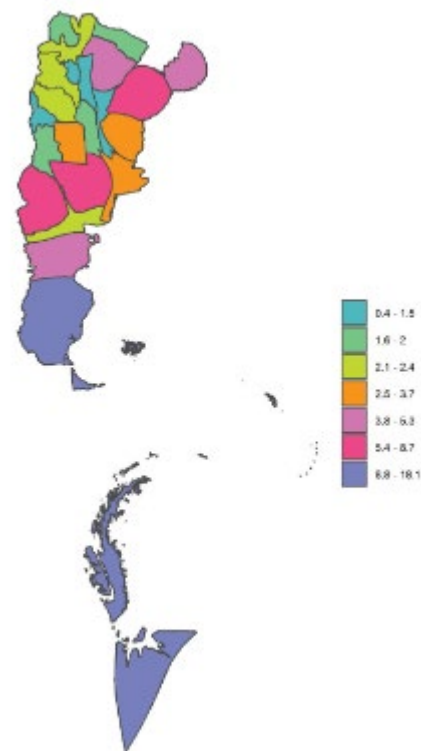
Nivel educativo	Ocupación							
	Personal Civil (incluye CCTG)	%	Personal Uniformado	%	Total	%	CCTG	%
Primario	10.597	5	45.147	22	55.744	14	9.556	7
Secundario	71.529	37	120.685	60	192.214	49	47.385	36
Terciario	24.010	12	21.630	11	45.640	12	17.445	13
Universitario	87.210	45	14.395	7	101.605	26	58.289	44
Total	193.346	100	201.857	100	395.203	100	132.675	100

Fuente: Ministerio de Economía (enero 2023)

Empleadas/os públicos nacionales civiles Cada 1000 hab. según distrito



Empleadas/os públicos nacionales no civiles Cada 1000 hab. según distrito

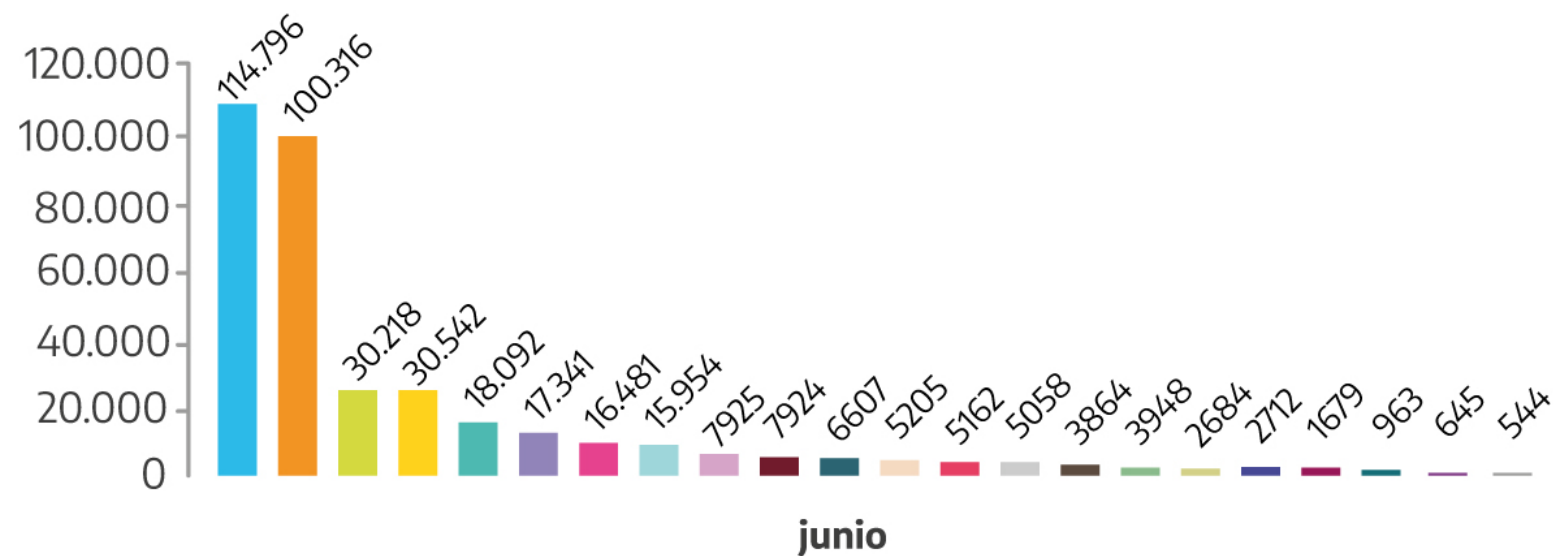


Composición del gasto corriente primario, en porcentaje (2022)



Fuente: leral de la Fundación Mediterránea

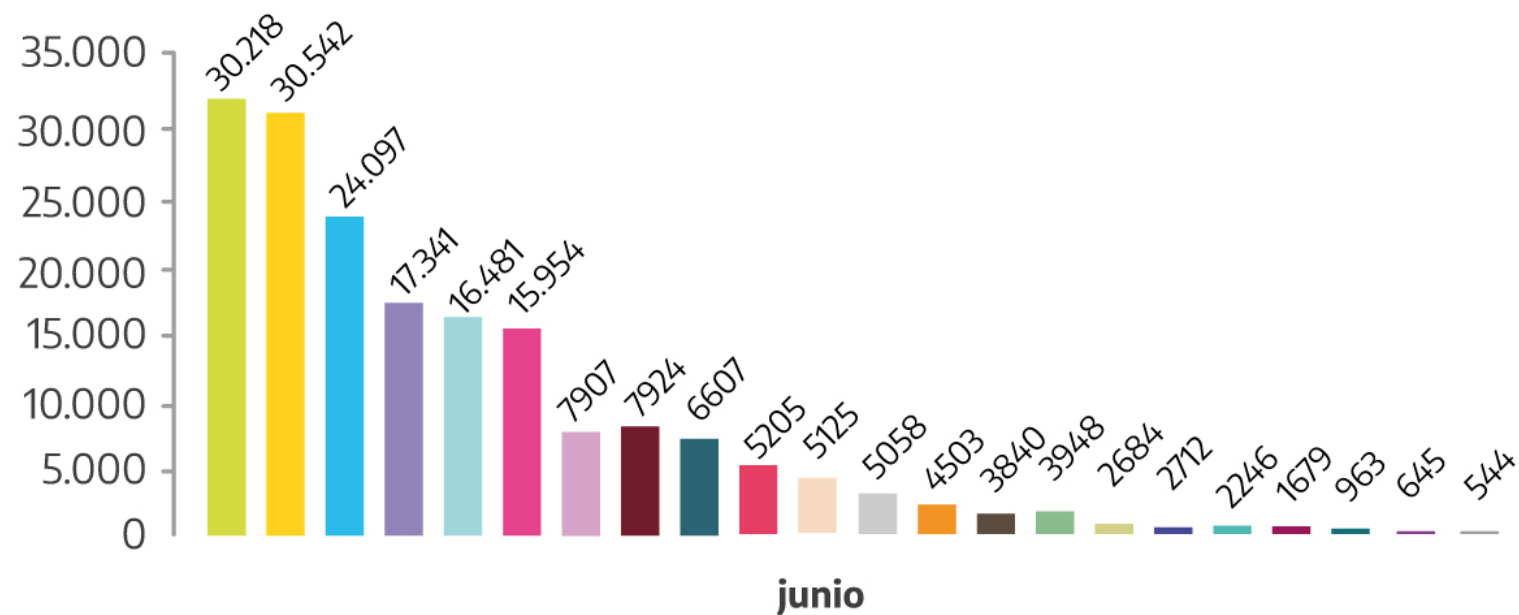
Puestos de trabajo de la administración nacional y los entes públicos según jurisdicción (junio 2022)



- Defensa
- Seguridad
- Economía
- Salud
- Justicia y Derechos Humanos
- Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- Agricultura, Ganadería y Pesca
- Ciencia, Tecnología e Innovación
- Interior
- Desarrollo Social
- Obras Públicas
- Transporte
- Jefatura de Gabinete de Ministros
- Cultura
- Presidencia de la Nación
- Desarrollo Productivo
- Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto
- Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Educación
- Turismo y Deportes
- Mujeres, Géneros y Diversidad
- Desarrollo Territorial y Hábitat

Fuente: ITEP Nro. 2 y 3 (2022)

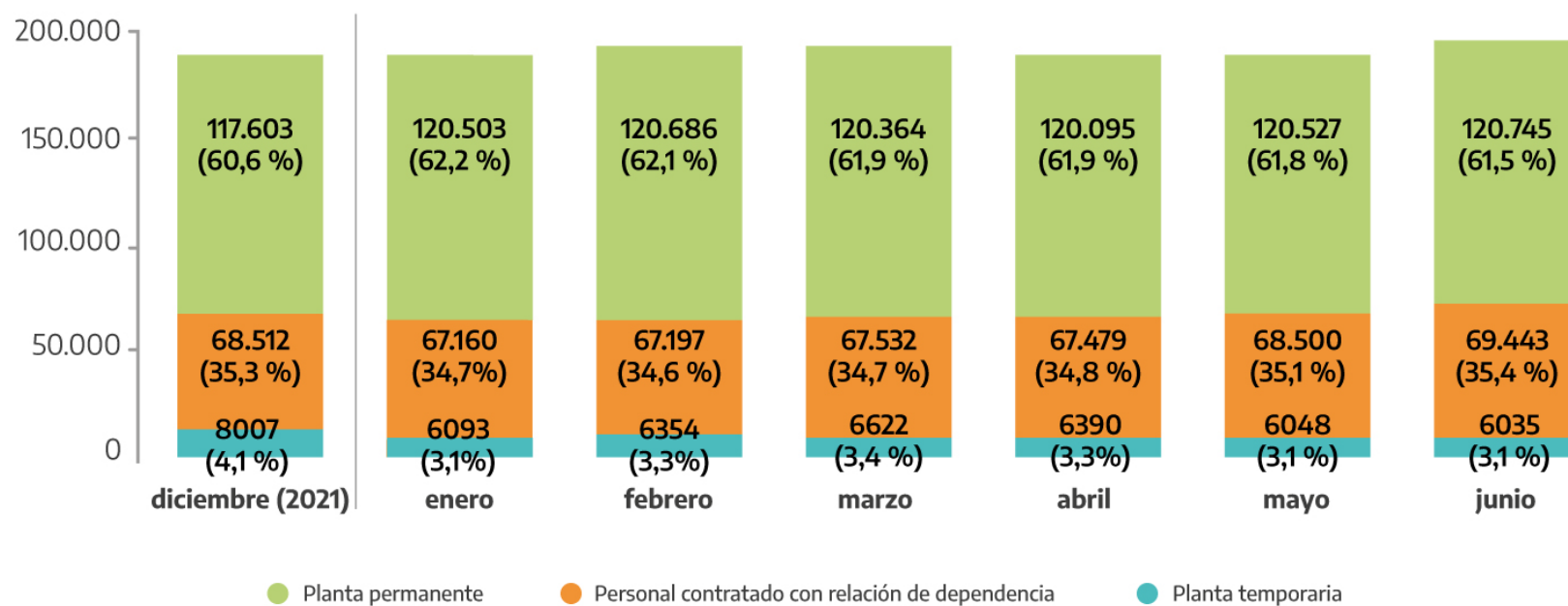
Puestos de trabajo civiles de la administración nacional y los entes públicos según jurisdicción (junio 2022)



- Economía
- Salud
- Defensa
- Trabajo, Empleo y Seguridad Social
- Ciencia, Tecnología e Innovación
- Agricultura, Ganadería y Pesca
- Interior
- Desarrollo Social
- Obras Públicas
- Transporte
- Jefatura de Gabinete de Ministros
- Cultura
- Seguridad
- Presidencia de la Nación
- Desarrollo Productivo
- Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto
- Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Justicia y Derechos Humanos
- Educación
- Turismo y Deportes
- Mujeres, Géneros y Diversidad
- Desarrollo Territorial y Hábitat

Fuente: ITEP Nro. 2 y 3 (2022)

Puestos de trabajo del personal civil de la administración nacional y los entes públicos según tipo de contratación (1.º semestre de 2022)



Problemas principales a resolver para mejorar la calidad del empleo público

- 1) Disparidad de carrera administrativa en varias jurisdicciones, poderes del Estado y niveles de gobierno
- 2) Desiguales niveles de transparencia en los mecanismos de ingreso y promoción
- 3) Ausencia de programas de capacitación permanentes en varias jurisdicciones, poderes de Estado y niveles de gobierno
- 4) Múltiples marcos legales que regulan el empleo público
- 5) Disparidades salariales pronunciadas entre y dentro de los niveles de gobierno
- 6) Ausencia de convenios colectivos en varias jurisdicciones y niveles de gobierno
- 7) Brecha de género en el acceso a cargos directivos

- Estos problemas son consecuencia de la falta de una política consistente, coordinada y sostenida en materia de empleo público
- Vaivenes profundos desde el retorno de la democracia que alteran sustantivamente la orientación de las políticas en la materia: congelamiento, expansión, reducción de plantas; cambios en los regímenes regulatorios; descentralización y transferencia de servicios; cambios en las modalidades de contratación
- Enfoque analítico exclusivamente fiscal y operaciones ideológicas en el discurso de diversos actores que llevan a la estigmatización del empleo público y al ocultamiento deliberado del valor público que se genera desde el Estado

Relevancia del empleo público

- 1) Efectividad de las políticas públicas
- 2) Legitimidad de las acciones de gobierno
- 3) Facilidad en el acceso a derechos

Algunas medidas realizadas desde SGyEP entre 2020 y 2023

- 1) Programa de regularización del empleo público a través de la plataforma Concursar 2.0
- 2) Nuevo régimen de valoración por merituación de antecedentes
- 3) Readecuación de grados y puesta al día en las evaluaciones de desempeño
- 4) Aprobación de nuevo régimen de Dirección Pública
- 5) Ampliación de la oferta de capacitación en cantidad y alcance

- 6) Plan de fortalecimiento de los RRHH de organismos CyT
- 7) Unificación de criterios de revisión y adecuación de convenios, y formulación de nuevos convenios. Establecimiento de funciones específicas para algunos sectoriales, mejoras en grillas atrasadas y en régimen de licencia con criterios de inclusión
- 8) Participación en todas las negociaciones paritarias del sector público y coordinación de la estrategia del Estado empleador
- 9) Programa PRACTICA
- 10) Creación de coordinación de apoyo y figura de RIDEL

Secretaría de
Gestión y Empleo Público



Jefatura de
Gabinete de Ministros
Argentina