

## **ACTA DE LA 2ª ASAMBLEA ANUAL 2006 DEL CONSEJO FEDERAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA**

Los días 17 y 18 de agosto de 2006 se reúnen en la ciudad de Paraná, provincia de Entre Ríos, los integrantes del Consejo Federal de la Función Pública (COFEFUP) para realizar su segundo encuentro del año.

Formalmente convocados por el Secretario Permanente del cuerpo, Dr. Juan Manuel ABAL MEDINA, asisten los funcionarios que ejercen allí la representación de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Lic. Silvina PEDRIRA) y de las provincias de: Buenos Aires (Ing. Claudia BERNAZZA, Prof. Patricia RODRIGO y CPN Gustavo LONGO), Catamarca (CPN María del Valle HADDAD DE LOBO y CPN Agustín JULIANI), Chaco (Dr. Antonio Luis MARTÍNEZ), Chubut (CPN Pablo KORN), Córdoba (Ing. Damián PARDO), Corrientes (Dr. Raúl LÉRTORA), Entre Ríos (CPN Rubén ZAPATA), Formosa (Lic. Gladis MAZZA), Jujuy (Dra. Sandra NAZAR), La Pampa (CPN Ricardo SILVA), Mendoza (Lic. Élide RODRÍGUEZ), Misiones (Dr. Hermes ALMIRÓN), Río Negro (Ing. Carlos OLIVA), Salta (Dr. Baltasar SARAVIA), San Juan (Dr. Orlando PALACIO y Dra. Ana María JORDÁN), San Luis (Dr. Marcelo SOSA), Santa Cruz (Ing. Gustavo MARTÍNEZ), Santa Fe (CPN Luis BONINO), Santiago del Estero (Ing. Raúl VILLALBA), Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (Lic. María BOLINO y CPN José Luis ARTAZA) y Tucumán (Dr. Julio SAGUIR). Se registra como "ausentes sin aviso" a las representantes de las provincias de: La Rioja (A.S. Daniel ZALAZAR GÜELL) y Neuquén (Lic. Lorena ÁLVAREZ y Dr. Santiago MORÁN).

Ausentes el Presidente (Dr. Juan Manuel ABAL MEDINA) y el Vicepresidente I (Roque OCAMPO), preside la Asamblea, conforme a lo previsto por el art. 2º del Reglamento del COFEFUP, la Vicepresidente II, Dra. Sandra NAZAR, quien, después de agradecer a la provincia anfitriona por los esfuerzos puestos en la organización del encuentro, de darles la bienvenida a los asistentes y de señalar la importancia de la reunión, invita al cuerpo plenario a comenzar con el tratamiento del siguiente Orden del Día:

1. Consideración del Acta de la 1ª Asamblea 2006.
2. Designación de dos representantes para la firma del Acta aprobada.
3. Estructura y leyes de procedimiento
  - (a) "Determinación del núcleo duro de las herramientas de gestión y estudio de su redifinición". Expositora: Ing. Claudia BERNAZZA (representante de la provincia de Buenos Aires).
  - (b) "La transparencia jurídica en la administración pública de San Luis". Expositor: Dr. Marcelo SOSA (representante de la provincia de San Luis).
  - (c) "Experiencias y criterios de planificación". Expositor: Dr. Julio SAGUIR (representante de la provincia de Tucumán).

4. Comisión de Empleo Público
  - (a) "Informe de actividades". Expositoras: Ing. Claudia BERNAZZA (representante de la provincia de Buenos Aires y Coordinadora de la Comisión) y Dra. Sandra NAZAR (representante de la provincia de Jujuy y Coordinadora de la Comisión).
5. Comisión de Gobierno Electrónico
  - (a) "Informe de actividades". Expositora: Lic. Élica RODRÍGUEZ (representante de provincia de Mendoza y Coordinadora de la Comisión).
  - (b) "Sistema Único de Información Geográfica". Expositor: Ing. Raúl VILLALBA (representante de la provincia de Santiago del Estero).
  - (c) "Red digital troncal de gobierno en la provincia de Santa Cruz". Expositor: Ing. Ricardo PINCHEIRA (Subsecretario de Informática de la provincia de Santa Cruz).
  - (d) "Las TIC's en la provincia de Entre Ríos". Expositor: Ing. Carlos HAIDAR (Director General de Informática de la provincia de Entre Ríos).
6. Comisión de Capacitación
  - (a) "Informe de actividades". Expositor: Dr. Julio SAGUIR (representante de la provincia de Tucumán y Coordinador de la Comisión)
7. Consenso de Montevideo.
  - (a) "Informe de la presidencia del COFEFUP". Expositor: Dr. Juan Manuel ABAL MEDINA
8. Calidad en la Gestión Pública
  - (a) "Sistemas de Incentivos a la Calidad en la Gestión Pública". Expositor: CPN Gustavo LOGO (representante de la provincia de Buenos Aires).
9. 3ª Asamblea 2006 del COFEFUP.  
Fijación de fecha.

Concurren en calidad de expertos invitados: la Arq. Carmen SYCZ, Directora de la Oficina Nacional de Innovación de Gestión, para el tratamiento de los puntos 3 y 8; y el Sr. Jorge GILES, Director del Instituto Nacional de la Administración Pública y el Lic. Alberto BONIFACIO, Director del Sistema Nacional de Capacitación, para el tratamiento del punto 6.

La intensa actividad desarrollada por los integrantes de la Asamblea del COFEFUP en los dos días de trabajo hizo posible el tratamiento de todos los ítems de ese extenso temario con la sola excepción del punto 7, que tendrá prioridad para ser incluido en el Orden del Día de la 3ª Asamblea 2006 del cuerpo.

A continuación, se presenta un resumen que intenta dar cuenta de lo actuado por el plenario.

1. Consideración del Acta de la 1ª Asamblea 2006 del COFEFUP  
Leído el documento, se aprueba su contenido sin modificaciones y unanimidad.

2. Designación de dos representantes para la firma del Acta aprobada en el punto anterior.

Son designados por unanimidad los representantes de las provincias de Río Negro (Ing. Carlos OLIVA) y San Juan (Dr. Orlando PALACIO)

3. Estructuras y leyes de procedimientos.

(a) “Determinación del núcleo duro de las herramientas de gestión y estudio de su redifinición”. Expositora: Ing. Claudia BERNAZZA.

- Propone que la modernización del estado se focalice en aquellos procesos que constituyen el núcleo específico de todas las unidades de gestión pública. Esto es, que abarque de manera central los aspectos referidos a las estructuras organizativas, las normas de procedimientos, los reglamentos de compras y contrataciones, la planificación y la comunicación institucional de cada una de las administraciones provinciales
- Señala los avances de la provincia de Buenos Aires en materia de diseño y aprobación de estructuras organizativas y pone a disposición de la Asamblea los documentos que relatan la experiencia de las “Mesas de Trabajo” creadas en su provincia para acelerar los procesos de aprobación de nuevas estructuras de organización.
- Con respecto al tema “Normas de Procedimientos” refiere la dificultad de encontrar novedosas formas de regulación que se adecuen rápidamente a las demandas actuales. Señala, además, la necesidad de incorporar figuras como la consulta y la mediación públicas y sugiere el análisis y la profundización de estas temáticas.

(b) “La transparencia jurídica en la administración pública de San Luis” Expositor: Dr. Marcelo SOSA

- Expuesto el marco de referencia y las dificultades que hubo que sortear en el proceso de su construcción, el representante de la provincia de San Luis centra su exposición en el detalle de la operatoria que llevó adelante la provincia para construir su nuevo Digesto de leyes provinciales.

(c) “Experiencias y criterios de planificación”. Expositor: Dr. Julio SAGUIR

- Traza un breve panorama de los principales modelos de Planificación Estratégica actuales.
- Manifiesta la utilidad que tuvo para la planificación integral de la gestión de gobierno de la provincia de Tucumán poner en correlación los objetivos provinciales con los objetivos de desarrollo del milenio propuestos por las Naciones Unidas.
- Subraya la importancia de complementar cualquier Plan Estratégico provincial con el de Ordenamiento Territorial elaborado por el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.

La exposición del representante de la provincia de Tucumán genera un enriquecedor intercambio de experiencias y opiniones del que participa la totalidad de los miembros presentes.

Como resultado de este proceso se arriba a una serie de acuerdos, entre los que se señalan:

- a) Incorporar la temática de “Planificación y Gestión Pública” a la Agenda Permanente del COFEFUP.
- b) Invitar a la 3ª Asamblea 2006 del cuerpo, en carácter de expositora invitada, a la Subsecretaría de Planificación Territorial, Arq. Graciela OPORTO.
- c) Agendar para próximos encuentros las exposiciones de los representantes de las provincias de Córdoba (“Gestión por resultados y herramientas de control”) y La Pampa (“Descentralización por municipios y bancarización de la ayuda social”).

#### 4. Comisión de Empleo Público y Carrera

(a) “Informe de Actividades”. Expositoras: Ing. Claudia BERNAZZA y Dra. Sandra NAZAR

- Se informa de lo sucedido en la 1ª reunión de la Comisión, llevada a cabo en la Ciudad de La Plata el día 13 de julio de 2006. Asistieron a ese encuentro representantes de las provincias de Buenos Aires, Catamarca, Formosa, Jujuy, Tierra del Fuego y Tucumán.
- Se presentan y distribuyen dos documentos: uno, titulado “Principios y recomendaciones para una carrera profesional administrativa en las administraciones provinciales de la República Argentina” y otro que es una síntesis del anterior. La función de este último es servir de base para la elaboración de un Proyecto de Dictamen que la Secretaría Permanente del COFEFUP hará llegar a cada uno de los gobernadores provinciales y al Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- Ambos documentos, cuyas redacciones fueron consensuadas en la reunión de La Plata, respaldan fuertemente la profesionalización de la gestión pública, el establecimiento de una carrera administrativa y la institucionalización del diálogo social.
- En su exposición la Ing. Bernazza hace mención a la influencia que ejercieron la “Carta Iberoamericana de la Función Pública” y la “Declaración de Santa Cruz de la Sierra” en la redacción de los documentos de la Comisión.
- La Asamblea resuelve aprobar lo actuado por la Comisión de Empleo Público y Carrera y fijar el 29 de setiembre de 2006 como fecha última para realizar modificaciones a los documentos entregados.
- Se acuerda, además, utilizar un segmento de la 3ª Asamblea 2006 del COFEFUP para aprobar el documento al que se arrije.

#### 5. Comisión de Gobierno Electrónico

(a) “Informe de actividades” Expositora: Lic. Élica RODRÍGUEZ

- Se señala la importancia que tuvo para el ulterior desarrollo de la Comisión el “Curso de Implementación de Planes y Proyectos en Gobierno Electrónico” que, organizado en forma conjunta por el Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP), la Oficina Nacional de Tecnologías de la Información (ONTI) y el COFEFUP, tuviera lugar en la sede de la Subsecretaría de la Gestión Pública (SGP) del 5 al 9 de junio de 2006. Asistieron a él representantes de las provincias de Buenos Aires, Catamarca, Chaco, Córdoba, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Mendoza, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero y Tierra del Fuego.

- Se comentan los acuerdos alcanzados en la primera de reunión de la Comisión, desarrollada en la ciudad de Paraná el día 16 de agosto de 2006.
- Se informan los modos de encuentro de los integrantes de la Comisión. Son dos: uno a distancia y otro presencial. El primero consiste en un sitio web creado especialmente para que los integrantes de la Comisión puedan estar en contacto permanente; reúne en la actualidad a 84 participantes provinciales. Con respecto al modo de encuentro presencial, los integrantes de la Comisión acordaron realizar una reunión el día anterior al comienzo de cada Asamblea del COFEFUP.
- Se dan a conocer los resultados preliminares de una “encuesta de diagnóstico” cuya finalidad es conocer en detalle las principales experiencias provinciales en materia de gobierno electrónico.
- Para profundizar los canales comunicacionales entre las distintas jurisdicciones, se propone la creación de dos Bancos de Datos. Uno que contenga información actualizada sobre los principales aplicativos y las más precisas soluciones informáticas y otro que informe sobre las normas legales que regulan el accionar de las actividades relacionadas con los temas de gobierno electrónico.
- Luego de debatir ampliamente sobre el tema, la Asamblea aprueba la creación de los dos “Bancos de Datos” y solicita que se instrumenten las medidas necesarias para que los representantes provinciales tengan acceso al sitio web de la Comisión
- Se acuerda que ambos “Bancos de Datos” sean presentados en la 3ª Asamblea Anual 2006 del COFEFUP.
- En las otras tres exposiciones referidas a esta temática, el Ing. Raúl VILLABA, representante de la provincia de Santiago del Estero, expone sobre el “Sistema Único de Información Geográfica” vigente en su provincia y propone una interesante discusión sobre las ventajas de construir un sistema único de información referenciada; el Ing. Ricardo PINCHEIRA, Subsecretario de Informática de la provincia de Santa Cruz, traza un detallado panorama sobre el estado de ejecución actual y sobre el futuro desarrollo de la “Red Troncal Digital de Gobierno” implementada por el gobierno de la provincia de Santa Cruz y el Ing. Carlos HAIDAR, Director General de Informática de la provincia de Entre Ríos, expone los avances de la provincia anfitriona en materia de gobierno electrónico.

#### 6. Comisión de Capacitación

“Informe de actividades”. Expositor. Dr. Julio SAGUIR

- El Coordinador de la Comisión informa sobre los resultados preliminares de una encuesta de relevamiento provincial que enviada por Tucumán fuera respondida por doce provincias. Una primera lectura de los datos relevados permite conocer los niveles de organización, la cantidad de cursos, su duración, sus contenidos, la cantidad de funcionarios capacitados y su situación de revista.
- Debatidos en conjunto los resultados expuestos, la Asamblea propone y aprueba la construcción de una nueva encuesta que permita completar de manera más abarcativa el diagnóstico preliminar.

- Los integrantes de la Comisión se comprometen a elaborar un documento básico que, por un lado, exponga los principios y mecanismos de construcción de una Red Federal de Capacitación y por otro, detalle la particular importancia que adquiere el organizarse en “comunidades de prácticas”
- Se aprueba dedicar un segmento de la 3ª Asamblea Anual 2006 del COFEFUP para presentar ese documento.

#### 7. Consenso de Montevideo

“Informe de la presidencia del COFEFUP”. Expositor: Dr. Juan Manuel ABAL MEDINA

- No pudo ser expuesto. Pasa a tener prioridad de inclusión en la próxima Asamblea.

#### 8. Calidad en la Gestión Pública

“Sistema de Incentivos a la Calidad en la Gestión Pública”. Expositor: CPN Gustavo LONGO

- El CPN Gustavo LONGO traza un pormenorizado panorama de la experiencia de la Provincia de Buenos Aires en el campo de calidad de la gestión pública.
- Observa que los temas de calidad de gestión recorren de manera transversal cada uno de los procesos de gestión y, que, como consecuencia de ello, se convierten en una excelente estrategia para repensar en su conjunto todos los parámetros que conforman la complejísima organización pública.
- Propone trabajar en conjunto con las restantes provincias para tratar de establecer una serie de principios comunes que permitan homogeneizar criterios, construir glosarios y elaborar herramientas que incentiven los procesos de gestión de calidad.
- La Asamblea, después de debatir la conveniencia de crear una nueva Comisión de Trabajo que se dedique exclusivamente a estas cuestiones, aprueba la creación de la, así llamada, “Comisión de Calidad Institucional” y propone para su coordinación al expositor del tema, CPN Gustavo LONGO, quien acepta la designación.

#### 9. 3ª Asamblea 2006 COFEFUP

- Se fijan las fechas de realización de la 3ª Asamblea 2006 del COFEFUP y se modifica el lugar de su realización. Se acuerdan las fechas 23 y 24 de noviembre de 2006 y el lugar se traslada de la ciudad de San Rafael (acordado en la 1ª Asamblea del año) a la ciudad de Mendoza.
- Se aprueban también las ciudades sedes de las Asambleas de 2007. Serán, en este orden, Salta, San Luis y Mar del Plata.

Por último, y a pedido de las provincias interesadas, la Asamblea aprueba la incorporación de la provincia de Entre Ríos a la Comisión de Capacitación, la de Misiones a la de Gobierno Electrónico y la de San Luis a las de Empleo público y Gobierno Electrónico.

En prueba de conformidad rubrican este documento los representantes de las provincias de Río Negro, Ing. Carlos OLIVA, y de San Juan, Dr. Orlando PALACIO

